
Тема 8. Государство и предпринимательство

Надзор – это наблюдение и постоянный присмотр за исполнением специальных правил, установленных законодательством, и законных требований органов, осуществляющих надзор. Цель надзора – единообразное и точное исполнение законодательства на территории Российской Федерации всеми организациями, должностными лицами и гражданами.

рыночная экономика



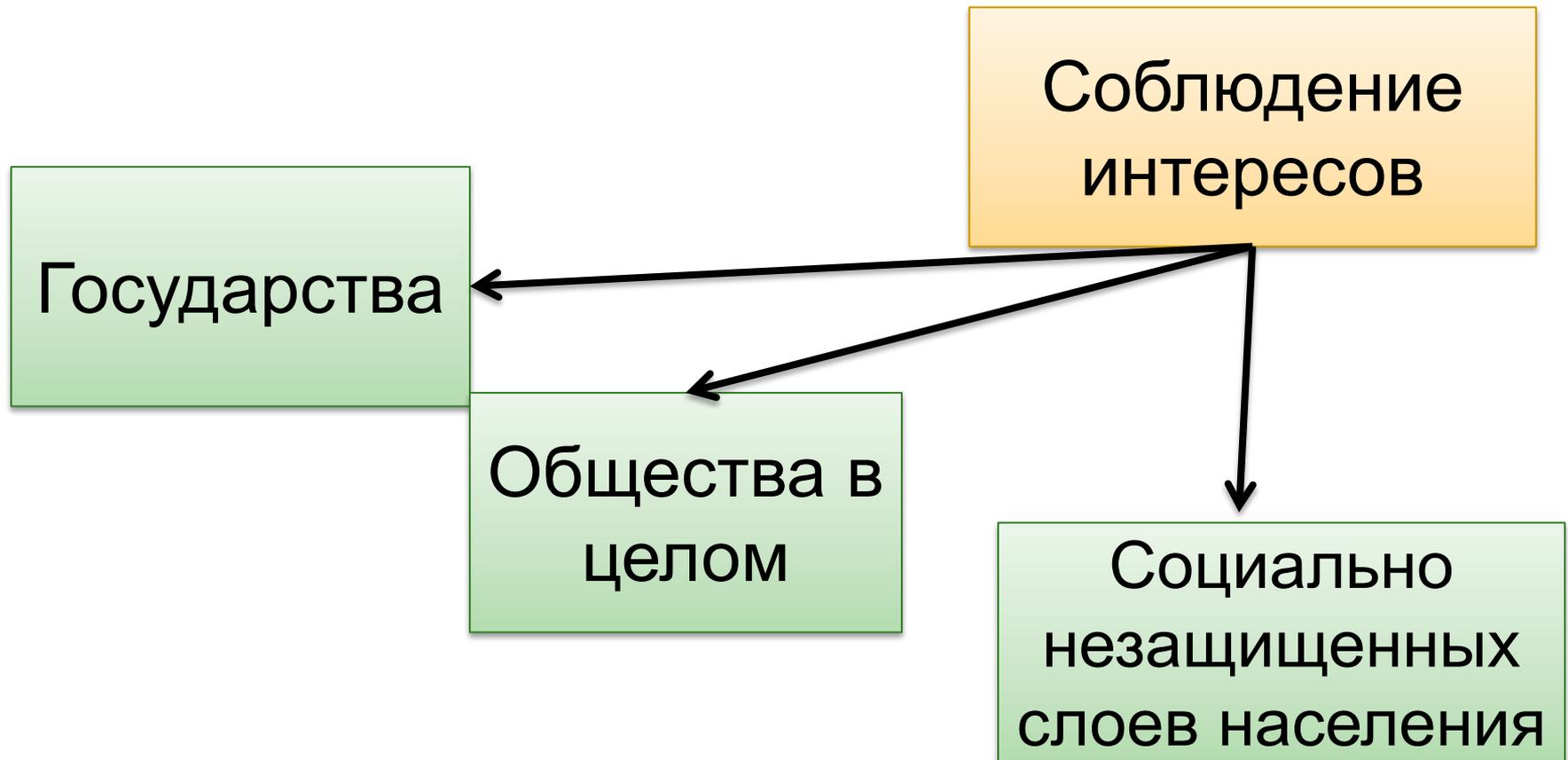
не обеспечивает
справедливое
распределение
доходов

не гарантирует
реализации
права на труд

не обеспечивает
финансирование
всех социально
значимых
отраслей

необходимо государственное регулирование
экономики

Цель государственного регулирования экономики и предпринимательской деятельности



Государственное регулирование предпринимательской деятельности

Воздействие государства на предпринимательскую деятельность путем

принятия
нормативных
правовых актов,
правовых актов
индивидуального
регулирования

организации
контроля за
соблюдением
законодательства

Применение мер
стимулирования и
ответственности к
нарушителям
требований

Задачи государства в области регулирования предпринимательской деятельности

- Обеспечение государственных и общественных нужд, реализация социально важных проектов
- Формирование государственного бюджета
- Защита окружающей среды и использования природных ресурсов
- Обеспечение занятости населения
- Обеспечение обороноспособности и безопасности страны
- Реализация свободы предпринимательства и конкуренции, защита от монополии
- Соблюдение правопорядка во внешнеэкономической деятельности

Правовые формы государственного воздействия

Нормативно-
правовые акты

- Регулируют поведение неопределенного круга лиц

Акты
ненормативного
характера

- Акты индивидуального регулирования, касающиеся конкретных субъектов

Инструменты влияния государства

Прямые (административно- контрольные)

- непосредственное влияние государства на экономику

Косвенные (экономические)

- влияние государства на экономику при помощи инструментов

Законом устанавливаются

- 1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей уполномоченными органами;
- 2) порядок взаимодействия уполномоченных органов, при организации и проведении проверок;
- 3) права и обязанности уполномоченных органов и их должностных лиц при проведении проверок;
- 4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного (муниципального) контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

Государственный контроль (надзор) в РФ регламентируется

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г.
№294-ФЗ

«О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при
осуществлении государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля»

Государственный контроль (надзор)

- Деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечения нарушений юридическими лицами, их руководителями и уполномоченными представителями требований, установленных законами РФ.

Административные барьеры

- Административное регулирование препятствует не столько созданию малой фирмы, сколько ее развитию (росту и диверсификации)
- Существенным барьером для роста малой фирмы является неоднородность административных барьеров - микро-предприятия находятся в «яме» низкой административной нагрузки (чем крупнее бизнес, тем более он зависим от органов власти и «заметен»)
- Малый бизнес «обтекает» научно-производственные сферы деятельности — административные барьеры в этих сферах выше

С более значительными издержками связаны диверсификация деятельности, осуществление инноваций нежели фронтальный рост малой фирмы (увеличение численности занятых)

Высокая удельная административная нагрузка на малый и средний бизнес определяется не столько числом проверок и контрольных органов, сколько издержками по ведению бухгалтерского и налогового учета

«Внешняя среда» адаптируется к нуждам крупного бизнеса

Антимонопольная политика — комплекс государственных мер, обеспечение условия для рыночной конкуренции, а также против чрезмерной монополизации рынка, угрожающей нормальному функционированию рыночного механизма.

Антимонопольная политика — комплекс государственных мер, обеспечение условия для рыночной конкуренции, а также против чрезмерной монополизации рынка, угрожающей нормальному функционированию рыночного механизма.

Основными целями антимонопольной политики в РФ является:

Оптимизация экономической структуры рынка, необходимая для поддержания малого предпринимательства и формирования конкурентной среды

Корректировка экономических результатов, т. е. устранение административных межрегиональных барьеров, запрет на ограничивающие конкуренцию акты

Главное значение антимонопольного регулирования — это ограничение рыночной власти, для того, чтобы увеличить объемы выпуска и снизить цены. Главное значение антимонопольного регулирования — это ограничение рыночной власти, для того, чтобы увеличить объемы выпуска и снизить цены.

В России антимонопольное регулирование представлено в 2-х методах:

Прямой метод — метод, включающий меры по устранению или предупреждению монопольного положения отдельных субъектов на рынке.

Косвенный метод — финансово-кредитные методы, необходимые для предупреждения и преодоления монополии в экономике.

Система мер антимонопольной политики:

Законодательные меры — к ним относятся:

- ограничение контроля над рынком, контроль за слияниями;
- запрет соглашений о ценах, контроль за соглашениями об использовании продукции;
- запрет соглашений о разделе рынков, запреты на установление розничных цен;
- определение набора представляемых услуг, запреты соглашений о предоставлении исключительных прав.

Экономические меры — к ним относятся:

- Косвенное регулирование: – налогообложение продукции; – налогообложение сверхприбылей;
 - Прямое регулирование: – установление «потолков цен»; – установление предела нормы прибыли.
-

Основные функции ФАС:

- контроль за соблюдением антимонопольного законодательства
- надзор и контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях
- надзор и контроль за соблюдением законодательства о рекламе
- контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд
- контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов РФ и муниципальных нужд

Общая схема судебной системы Российской Федерации

	Конституционный суд	Верховный суд		
Суды I инстанции		Городские и районные суды	Гарнизонные военные суды	Арбитражные суды субъектов РФ
Рассматривают дела	Соответствие нормативных правовых актов действующей Конституции РФ	Уголовные, административные, гражданские и иные дела, подведомственные судам общей юрисдикции	Уголовные, административные, гражданские и иные дела, имеющие отношение к военнослужащим	Судебные споры в сфере экономической деятельности

-
- **Конституционный суд РФ** наделен правом выступать с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.
 - Конституционный суд состоит из 19 судей, назначенных Советом Федерации по представлению Президента РФ
 - Судьей конституционного суда может быть гражданин РФ достигший не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.
-

- Верховный суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным делам и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции;
- Осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные суды;
- в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, — также и в качестве суда первой инстанции;

- является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым и областным судам, судам городов федерального значения (Московскому, Санкт-Петербургскому и Севастопольскому городским судам), судам автономной области и автономных округов, окружным и флотским военным судам; является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым и областным судам, судам городов федерального значения (Московскому, Санкт-Петербургскому и Севастопольскому городским судам), судам автономной области и автономных округов, окружным и флотским военным судам;
- изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику и даёт разъяснения по вопросам судебной практики;
- разрешает в пределах своих полномочий вопросы, вытекающие из международных договоров Российской Федерации, СССР и РСФСР.

организация подготовки, переподготовки и повышение квалификации кадров

установление правового режима благоприятствования для субъектов малого предпринимательства, включающего в себя льготный режим налогообложения, уплаты таможенных пошлин

создание льготных условий использования государственных финансовых, статистических, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-технических разработок и технологий

установление упрощённого порядка государственной регистрации, лицензирования деятельности, сертификации продукции

Государственная поддержка малого и среднего бизнеса

поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства, включая развитие их торговых, научно-технических, производственных и иных связей с зарубежными партнёрами

создание системы привлечения и использования инвестиций, включая иностранные

принятие специальных программ кредитования субъектов малого предпринимательства с определением финансовых источников

Огромные средства в помощь региональному бизнесу выделяются в рамках федеральной программы Минэкономразвития России. Деньги из федерального бюджета на конкурсной основе распределяются по регионам для выплат субсидий, предусмотренных региональными программами.

Основная цель программ господдержки — поддержать бизнес на всех этапах его развития: от стартовой идеи до расширения и выхода на экспорт. Устраняются многие административные барьеры, популяризируется сам образ предпринимателя. В стране повышаются экономические показатели, увеличиваются рабочие места.

В России существуют разные виды господдержки предпринимательства:

- Финансовая: субсидии, гранты, льготы.
- Имущественная: предоставление прав на пользование государственным имуществом на льготных условиях.
- Информационная: создание федеральных и региональных информационных систем.
- Консультационная: профессиональные консультации в виде обучающих курсов о создании и ведении бизнеса.
- Образовательная: подготовка и переподготовка сотрудников.

В каждом регионе предусмотрены свои программы поддержки и выплаты из региональных фондов.

Получить вышеперечисленные виды помощи можно при определенных условиях. Господдержка бизнеса предназначена для ограниченного числа организаций, т. е. субъектов МСП со следующими характеристиками:

- Микропредприятие – доход должен быть не более 120 млн рублей в год, штат не более 15 сотрудников.
 - Малое предприятие – доход должен составлять до 800 млн рублей в год, штат до 100 сотрудников.
 - Среднее предприятие – доход до 2 млрд рублей в год, штат до 250 человек.
-

Но и этого будет мало. **Помимо данных критериев, действует критерий доли участия в уставном капитале (УК):**

- Не менее 51% от УК должно принадлежать физлицам, либо субъектам малого предпринимательства.
- Не более 49% может находиться у организаций, не являющихся субъектами МСП.
- Не более 25% от УК может находиться у региональных властей или у государства, либо некоммерческих организаций.

Дополнительные условия:

- Деятельность организации не должна превышать 2-х лет.
- Обязательна регистрация субъекта в ФНС.
- Обязательно отсутствие задолженностей по кредитам, налогам, социальным отчислениям.
- И еще одно очень важное условие. На сегодняшний день существует Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, в который занесены все субъекты МСП. Если организации по каким-то причинам там нет, получить помощь от государства будет невозможно, даже если были соблюдены все предыдущие условия.

Важно отметить, что в целом большая часть мер господдержки предоставляется бизнесменам без привязки к виду деятельности. Однако, если дело касается финансовой поддержки малого и среднего бизнеса, то здесь большая часть финансирования идет на поддержку и развитие приоритетных отраслей.

К их числу сейчас относят: сельское хозяйство, здравоохранение, социальную сферу, образование, инновационные технологии, внутренний туризм, розничную и оптовую торговлю, культуру и другие.
