

« Организационные основы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций »

Вопрос 1. Определение, задачи, принципы построения РСЧС.

Для предупреждения ЧС, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, уменьшения ущерба народному хозяйству, а в случае возникновения ЧС, для ликвидации её последствий в России в 1992 году была создана **Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС)**.

В соответствии с **Федеральным законом № 68-ФЗ от 1994 года «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов власти, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС.

На основании **Постановления Правительства Российской Федерации № 1113 от 5 ноября 1995 г.** Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях преобразована в **Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** (сохранилась сокращенное название - РСЧС).

РСЧС предназначена для предупреждения ЧС, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, уменьшения ущерба народному хозяйству, а в случае возникновения ЧС, для ликвидации её последствий.

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение защита населения и территорий от ЧС.

Основными задачами РСЧС являются:

1. разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения от ЧС;
2. предупреждение ЧС;
3. создание и обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств;
4. сбор, обработка и выдача информации в области защиты населения;
5. подготовка населения;
6. прогнозирование и оценка последствий ЧС;
7. создание резервов;
8. осуществление экспертизы, надзора и контроля защиты населения от ЧС;
9. ликвидация ЧС;
10. социальная защита пострадавшего населения;
11. реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС;
12. международное сотрудничество в области защиты населения от ЧС.

В основе построения и функционирования РСЧС лежат следующие принципы:

1. **принцип защиты всего населения России**, без исключения, а также территории, объектов экономики, материальные и культурные ценности;
2. **принцип обязательности** выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС всеми органами власти, предприятиями, учреждениями независимо от формы собственности;
3. **принцип разделения полномочий и ответственности** между федеральными, территориальными, местными органами исполнительной власти;
4. **принцип заблаговременного и дифференцированного планирования** мероприятий по защите населения;
5. **принцип согласованного и комплексного подхода** к проведению мероприятий по защите населения;
6. **принцип соответствия** организационной структуры РСЧС государственному устрой-

ству Российской Федерации.

Вопрос 2. Организация РСЧС. Территориальные и функциональные подсистемы.

Общее руководство РСЧС осуществляется Правительством Российской Федерации. **Непосредственное руководство функционированием** РСЧС возлагается на МЧС России. РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем.

Территориальные подсистемы РСЧС созданы в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий (республиканские, краевые, областные, городские, районные).

Задачи, организация состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем определяются положениями, утверждаемыми руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Функциональные подсистемы РСЧС (службы) создаются федеральными органами исполнительной власти в министерствах, ведомствах и организациях Российской Федерации (независимо от форм собственности), имеющих в своем составе органы управления, силы и средства для решения специальных задач по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики.

В целях решения комплекса специальных задач по защите населения и территорий от опасностей различного характера федеральными органами исполнительной власти организуются **соответствующие федеральные службы предупреждения и ликвидации ЧС:**

- служба медицины катастроф (Минздрав России);
- служба охраны общественного порядка (МВД России);
- противопожарная служба (МВД России);
- служба защиты сельскохозяйственных животных и растений (Минсельхозпрод России);
- государственная спасательная служба (МЧС России);
- служба надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой (Минздрав России);
- служба мониторинга окружающей среды (Росгидромет);
- служба экологической безопасности (Госкомэкология России);
- противопоаводковая служба (Минприроды России);
- служба резерва материальных ресурсов (Госкомрезерв России);
- служба поиска и спасения на море (Минтранс России);
- транспортная служба (Минтранс России);
- служба защиты лесов от пожаров, болезней и вредителей лесной растительности (Рослесхоз);
- служба мониторинга чрезвычайных ситуаций (МЧС России).

Вопрос 3. Уровни управления РСЧС.

РСЧС имеет четыре уровня управления:

- федеральный,
- территориальный,
- местный,
- объектовый.

Все уровни управления имеют в своём составе:

1. постоянно действующие органы повседневного управления;
2. органы обеспечения оперативного управления;
3. силы и средства;
4. резервы финансовых и материальных ресурсов.

Постоянно действующими органами повседневного управления РСЧС являются:

- на федеральном уровне - МЧС России;

- **на территориальном уровне** - органы управления по делам ГОЧС при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- **на местном уровне** - органы управления по делам ГОЧС при органах местного самоуправления;
- **на объектовом уровне** - отделы, секторы по делам ГОЧС.

В целях обеспечения непрерывного оперативного управления РСЧС имеются дежурно-диспетчерские службы, включающие:

- **оперативно-дежурные службы** органов управления по делам ГОЧС субъектов Российской Федерации, городов и населенных пунктов;
- **дежурно-диспетчерские службы** федеральных органов исполнительной власти, организаций.

Органы обеспечения непрерывного оперативного управления размещаются на пунктах повседневного управления, оснащаемых соответствующими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации и поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

В целях координации деятельности территориальных и функциональных подсистем на всех уровнях управления РСЧС создаются комиссии по чрезвычайным ситуациям, которые являются коллегиальными (совещательными) органами:

- **на федеральном уровне** – Межведомственная (Правительственная) комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и ведомственные в федеральных органах исполнительной власти;
- **на территориальном уровне** - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- **на местном уровне** - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС органов местного самоуправления;
- **на объектовом уровне** (в организациях) - объектовая комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС, создаваемая в зависимости от объема решаемых задач.

Вопрос 5. Состав сил и средств РСЧС.

Силы и средства РСЧС подразделяются на две группы: первая - силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций, вторая - силы и средства наблюдения и контроля за ЧС.

1. В состав сил и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций входят:

1. военизированные и невоенизированные противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные формирования федеральных органов исполнительной власти;
2. формирования и учреждения Всероссийской Службы Медицины Катастроф;
3. формирования ветеринарной службы и службы защиты растений;
4. военизированные службы по активному воздействию на гидрометеорологические процессы;
5. формирования ГО Российской Федерации;
6. специально подготовленные силы других войск и воинских формирований, предназначенные для ликвидации ЧС;
7. аварийно-технические центры Министерства по атомной энергетике;
8. службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов авиационной службы России;
9. восстановительные и пожарные поезда МПС России;
10. аварийно-спасательные службы и формирования Федеральной службы морского флота и речного флота России.

2. К силам и средствам наблюдения и контроля относятся:

1. службы и организации наблюдения и контроля федеральных органов исполнительной власти;

2. формирования санитарного надзора Минздрава России;
3. ветеринарная служба Минсельхозпрода России;
4. службы наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья;
5. геофизическая служба Российской академии наук;
6. служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
7. подразделения Министерства по атомной энергетике;
8. космические средства наблюдения;
9. учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля ГО.

Вопрос 6. Силы и средства постоянной готовности МЧС России.

Для приведения в готовность вышеназванных сил и средств РСЧС необходимо затратить определённое время.

Поэтому особое место в ликвидации последствий ЧС занимают **силы и средства постоянной готовности МЧС России**, которые организуют и проводят работу по ликвидации последствий ЧС первыми.

В их состав входят:

1. Войска гражданской обороны;
2. Центр управления в кризисных ситуациях (Москва);
3. Государственный Центральный аэромобильный спасательный отряд;
4. Поисково-спасательные службы (ПСС);
5. Центр специального назначения (Москва);
6. Авиация МЧС России;
7. Специально подготовленные силы и средства Вооруженных сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований;
8. Силы и средства органов внутренних дел;
9. Нештатные аварийно-спасательные формирования организаций создаваемые решениями их руководителей.

Остановимся на самых оперативных формированиях.

Государственный Центральный аэромобильный спасательный отряд (Центроспас) является основным подразделением экстренного реагирования на ЧС, предназначенным для оперативного выполнения первоочередных поисково-спасательных работ, как в России, так и за рубежом, оказания пораженным медицинской помощи, их эвакуации из района ЧС и для доставки гуманитарных грузов.

Отряд располагает разнообразной специальной техникой и оборудованием. На его оснащении имеются малогабаритные спасательные вертолеты БО-105, позволяющие оперативно добираться в труднодоступные районы и эвакуировать оттуда пораженных и больных в места базирования «большой» авиации для дальнейшей их отправки на стационарное лечение. В составе отряда имеется свой госпиталь - аэромобильный, оперативно доставляемый в районы ЧС и развертываемый там для нуждающихся в немедленной помощи.

В Центроспасе организовано круглосуточное дежурство спасателей и необходимых специалистов, что обеспечивает постоянную готовность отряда, его авиационных и автомобильных средств к экстренному выдвигению в район ЧС практически в любой точке Российской Федерации. Время готовности к вылету подразделений Центроспаса не превышает 30 минут с момента их оповещения. Отряд эффективно реагирует на ЧС самого различного характера.

Поисково-спасательная служба (ПСС) объединяет несколько десятков региональных поисково-спасательных служб и поисково-спасательные отряды общей численностью около 2 тысяч человек. При возникновении крупномасштабных ЧС к ним могут присоединиться около 2 тысяч спасателей-общественников.

Поисково-спасательная служба предназначена для проведения поисково-спасательных работ в ЧС, оказания пораженным первой медицинской помощи и их эвакуации в лечебные учреждения, проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение или устранение опасности для жизни и здоровья граждан.

Поисково-спасательные службы и отряды оснащены современным оборудованием: высокоэффективный гидравлический спасательный инструмент, легко режущий стальную арматуру; пневмодомкраты, способные поднимать железобетонные плиты весом до 20-50 т; акустические приборы для поиска живых людей в завалах и радиолокационные - для поиска в снежных лавинах; телевизионные системы поиска пострадавших и другое оснащение. С учетом опыта ликвидации ЧС и оснащения аналогичных служб развитых зарубежных стран проводится работа по созданию новейших, в том числе уникальных образцов техники для проведения спасательных работ.

Формирования поисково-спасательных служб способны в сроки от 15 минут до 2 часов после получения сигнала о ЧС выдвинуться в район бедствия с необходимым инструментом и оборудованием, а по прибытии туда - немедленно приступить к работам.

Центр специального назначения («Лидер») создан и предназначен для работы в особых условиях, когда ЧС отличаются особой спецификой, а их ликвидация связана с работой в труднодоступной местности, в условиях, сопряженных с повышенным риском для жизни спасателей, необходимостью выполнения пиротехнических работ. **На Центр возложены следующие задачи:**

- проведение первоочередных аварийно-спасательных и других неотложных работ особой сложности в труднодоступной местности;
- проведение первоочередных спасательных работ на воде и под водой с использованием легководолазного снаряжения;
- оказание пораженным медицинской помощи;
- выполнение подрывных и пиротехнических работ;
- осуществление мероприятий по защите людей, материальных и культурных ценностей, объектов экономики в районах ЧС;
- обеспечение сохранности грузов, перевозимых в качестве гуманитарной помощи, безопасности граждан, материальных и культурных ценностей при ЧС.

В состав Центра входят подразделения: горноспасательных работ; аварийно-спасательных водолазных работ; специальных работ (подрывных и пиротехнических); десантников-спасателей; медико-спасательные; спасения и эвакуации населения; сопровождения грузов; радиационной, химической и биологической разведки.

Авиация МЧС России является одной из важнейших составляющих сил РСЧС, решающим образом влияющих на мобильность и эффективность действий ее структур при возникновении ЧС, и выполняет следующие задачи:

- **проведение авиационно-спасательных операций:** поиск и обнаружение пострадавших при возникновении ЧС; наведение наземных поисково-спасательных сил на объекты поиска; десантирование парашютным и посадочным способами спасательных групп; эвакуация пострадавших из зон бедствия на суше и водной поверхности;
- **осуществление специальных авиационных работ:** тушение пожаров; ведение воздушной, инженерной, радиационной, химической и пожарной разведки и мониторинга местности; обработка объектов химическими и биологическими препаратами; монтажные и демонтажные работы; обеспечение управления и связи: управление силами и средствами с воздушных пунктов управления; ретрансляция связи между наземными пунктами управления и спасательными формированиями;
- **осуществление воздушных перевозок:** доставка в зоны ЧС сил и средств, необходимых для проведения поисковых, аварийно-спасательных работ, оказания медицинской помощи, оперативных групп специалистов министерств и ведомств, а также грузов гуманитарной помощи и материально-технических ресурсов; эвакуация пострадавшего населения, вывоз уникального оборудования и ценностей из зон бедствия.

Авиация МЧС России включает Государственное унитарное авиапредприятие, расположенное в подмосковном г. Жуковском, и отдельные вертолетные отряды, находящиеся в подчинении региональных центров МЧС России.

В настоящее время авиация МЧС России располагает разнообразной по своим возможностям и предназначению авиационной техникой: транспортные самолеты Ил-76ТД и Ан-74п; пассажирский самолет Ил-62м, оснащенный специальной связью; командный пункт управления на базе самолета Як-42; различные модификации легких, средних и тяжелых вертолетов.

Вопрос 7. Режимы функционирования РСЧС.

В зависимости от обстановки, масштабов прогнозируемой или возникшей ЧС, решением соответствующего руководителя органа исполнительной власти в пределах соответствующей территории, устанавливаются следующие **режимы функционирования РСЧС:**

1. **режим повседневной деятельности** — при нормальной производственно промышленной, радиационной, химической, биологической и другой обстановке;
2. **режим повышенной готовности** — при ухудшении обстановки или при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;
3. **режим чрезвычайной ситуации** - при возникновении и во время ликвидации ЧС.

В зависимости от режима функционирования РСЧС проводит следующие мероприятия.

В режиме повседневной деятельности осуществляются:

- наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;
- планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предотвращению ЧС природного и техногенного характера, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в ЧС природного и техногенного характера;
 - создание и поддержание в готовности сил и средств ликвидации последствий ЧС;
 - совершенствование подготовки органов управления по делам ГОЧС, сил и средств к действиям в ЧС природного и техногенного характера, организация обучения населения способам защиты и действиям при этих ситуациях;
 - создание и пополнение резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
 - осуществление целевых видов страхования;
 - участие в проведении заблаговременных мероприятий по подготовке к ведению ГО.

В режиме повседневной деятельности управление РСЧС осуществляется из пунктов постоянного расположения органов повседневного управления.

В режиме повышенной готовности осуществляются:

- формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможной ЧС, выработка предложений по ее нормализации;
 - усиление дежурно-диспетчерских служб;
 - усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС природного и техногенного характера и их масштабов;
 - принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, по обес-

печению устойчивости функционирования промышленных объектов в ЧС;

- приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в предполагаемый район действий.

В режиме повышенной готовности управление РСЧС осуществляется из пунктов постоянного расположения органов повседневного управления и (при необходимости) из вспомогательных пунктов управления (подвижных и стационарных).

В режиме чрезвычайной ситуации осуществляются:

- выдвижение оперативных групп в район ЧС;
- разведка зоны ЧС;
- уточнение решения по ликвидации ЧС;
- организация ликвидации ЧС, защиты населения и территорий, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, эвакуация населения;
- организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и промышленных объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения, оказанию экстренной медицинской помощи, проведению других неотложных мероприятий;
- непрерывный контроль за состоянием окружающей природной среды в районе ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территориях.

В режиме чрезвычайной ситуации управление РСЧС осуществляется из пунктов повседневного управления и вспомогательных пунктов управления (подвижных и стационарных) в зависимости от развития ЧС.