

Правовая культура, правосознание и избирательное право

к.п.н. Чумаков В.И.

Лекция по дисциплине «Основы социальной политики» для
студентов 4 курса направления «социальная работа»

План

- 1) Понятие правосознание
- 2) Понятие правовая культура
- 3) Понятие и принципы избирательного права
- 4) Виды избирательных систем
- 5) Этапы избирательной кампании
- 6) Формы участия молодежи в избирательном процессе

Задания срс

- Анализ статьи
- Тест
- Кроссворд
- Ментальная карта

Доклады

- Виды избирательных систем
- Становление избирательного права
- Агитационные ролики кандидатов в президенты РФ



Правосознание представляет собой психическое отражение правовой действительности, выражающееся в совокупности идей, взглядов, представлений, чувств, оценок, существующих в обществе по поводу права и правовых явлений.

Это одна из форм общественного сознания

Это одна из форм выражения права в широком смысле слова

Это составная часть правопонимания как специфического мироощущения

Имеет непосредственное практическое значение для правотворчества, правоприменения, толкования права и иных операций с ним

Структура правосознания
включает в себя три основных
элемента:

**Познавательный
элемент –**

представляет собой осознание субъектом объекта и ситуации, получение определенных знаний о них, наличие у субъекта определенной информации о праве и правовых явлениях,

Оценочный элемент

– эмоциональная оценка субъектом объекта или ситуации, предполагающая формирование у субъекта мотивов поведения в правовой сфере,

**Волевой (регулятивный)
элемент**

предполагающий определенные поведенческие реакции субъекта, формируемые на основе восприятия и оценки права и правовых явлений.

С точки зрения социальной психологии структура правосознания включает в себя два основных элемента:

Рациональный компонент – правовая идеология, представления, взгляды, понятия, убеждения, теории, концепции правовой действительности, систематизированное знание о правовых явлениях, вырабатывается целенаправленно специалистами и усваивается членами общества в процессе их правового воспитания.

Эмоциональный компонент – правовая психология, оценки, чувства, эмоции, настроения субъектов в отношении правовых явлений.

Функции правосознания:

Правосознание оказывает влияние на правотворчество и реализацию права.

Правосознание обеспечивает субъективное отражение объективно существующей правовой нормы в сознании.

Правосознание обеспечивает внешнее выражение этого отражения **в поведенческих актах субъектов права.**

Правосознание предопределяет правовую политику государства. Государство должно учитывать те представления о праве и социальной жизни, которые являются на данный исторический момент доминирующими в обществе, поскольку особенности правореализации обусловлены так называемыми социальными установками – доминирующими способами реагирования субъекта на конкретные ситуации

Выделяют следующие уровни правосознания:

ОБЫДЕННОЕ

Обыденное правосознание – **правосознание субъектов, не являющихся специалистами в области права.** Этот уровень правосознания присущ основной массе членов общества и формируется на основе их повседневной жизни, опыта и функционирования в сфере правового регулирования. Для субъектов этого уровня правосознания характерны представления о праве в общей форме, тесное переплетение этих представлений с нравственными представлениями, чувственное здесь преобладает над рациональным, конкретное над абстрактным.

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ

Профессиональное правосознание – это **правосознание субъектов, обладающих специальными профессиональными познаниями в области права и осуществляющих профессиональную практическую юридическую деятельность.** Субъекты этого уровня обладают специализированными, детализированными знаниями о праве и правовых явлениях, умениями и навыками применения права.

НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ

Научно-теоретическое правосознание – **это правосознание субъектов научной деятельности в области права.** Оно раскрывает сущность правовых явлений, рациональное здесь преобладает над эмоциональным, абстрактное над конкретным.

**По субъектам-носителям правосознание можно разделить
на следующие виды:**

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ

Индивидуальное
— это
представление
конкретного
человека о праве
и правовых
явлениях,

ГРУППОВОЕ

Групповое
правосознание — это
представления о
праве и правовых
явлениях
определенных
социальных групп,
общностей, классов,
слоев общества и
т.д.

ОБЩЕСТВЕННОЕ

Общественное правосознание —
это понятие используется для
характеристики
макроколлективов — население
страны, континента,
исторической эпохи, наций,
народностей. (выделяют еще
феномен массового
правосознания выделяют не по
специфике субъекта-носителя, а
по распространенности данного
вида правосознания. Такой вид
правосознания характерно для
нестабильных, временных
объединений людей (митинги,
демонстрации, бунтующая
толпа).

Понятие правовая культура

В российской юридической науке
наблюдается разнообразие
взглядов на понятие правовой
культуры.

Юриспруден-
ция -
Правовая
культура
может
отождествля-
ться с
понятием
права, с
совокупност-
ью правовых
явлений.

Культурология
- Правовая
культура
рассматривает-
ся как
**составная
часть общей
культуры** и
одновременн-
о как одна из
форм
общественной
и
индивидуаль-
ной культуры.

Социология - правовая
культура выступает в
качестве каркаса, дающего
представление об
особенностях социально-
духовной жизни общества.
В этом смысле правовая
культура выявляет
совокупность различных
проявлений
жизнедеятельности
общества, а также
накопленный социальный
опыт, как позитивного, так и
негативного содержания.
регрессивное и
деструктивное.

Педагогика -
Понятие
правовой
культуры
может
служить
синонимом
«правовой
воспитанност-
и», «правовой
образованнос-
ти», при этом
она
становится
характеристик-
ой,
требующей
качественного
определения
и оценки.

Экономика - понятие
правовой культуры
способно служить
критерием оценки,
индикатором уровня
развития общества и
его членов. В данном
контексте правовая
культура
исчерпывается
только
положительными из-
накопленными
обществом
ценностей и
положительного,
прогрессивного,
созидательного
социально-
экономического
опыта..

Элементами понятия правовой культуры в широком смысле слова являются:

Теория права

- **теория действующих источников права, трактуемая в широком культурологическом смысле.** В частности, она предполагает ответ на вопрос, кто и при каких условиях обладает полномочиями по созданию права, кто и как разрешает правовые коллизии, включаются ли в число источников права неправовые тексты или решения, например, религиозные.

Теория аргументации

- **Теория аргументации. Какие аргументы и какая стратегия аргументации считаются приемлемыми?** Являются ли они строго юридическими либо также социальными, экономическими, политическими, идеологическими или религиозными?

Теория легитимации права

- **Теория легитимации права. В силу чего право является обязательным? Как решаются его конфликты с другими социальными нормами, например, религиозными?** Приобретают ли правовые нормы обязательную силу вследствие формальной легитимации или также идеологической – с позиций моральных или религиозных ценностей? Если этих форм легитимации более одной, то в каком сочетании они используются?

В УЗКОМ СМЫСЛЕ СЛОВА ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА ПОНИМАЕТСЯ КАК
ОПРЕДЕЛЕННЫЙ УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО,
ГРУППОВОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО ПРАВОСОЗНАНИЯ. В ЭТОЙ
ИНТЕРПРЕТАЦИИ СРЕДСТВАМИ ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
ЯВЛЯЮТСЯ:

Укрепление
законности

Совершенствовани
е
законодательства
и повышение
уровня
законопроектных
работ

Идеологическое
воздействие на
население

Совершенствование
юрисдикционной и
иной
правоприменительн
ой деятельности

Воздействие на
экономику,
социальные
процессы, а
через них – на
существующие
в обществе
модели
социальных
отношений.

ВАЖНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ МИССИЯ

- Развитие правовой культуры в Российской Федерации – государственный приоритет.
- В России запущена стратегическая программа «Юстиция» по ликвидации правовой безграмотности населения и развитию правовых инструментов. Срок реализации программы - 2020



**ПРАВОВАЯ
КУЛЬТУРА
НАСЕЛЕНИЯ**



В России проживает более 140 000 000 человек.
80 000 000 из них - трудоспособное население.

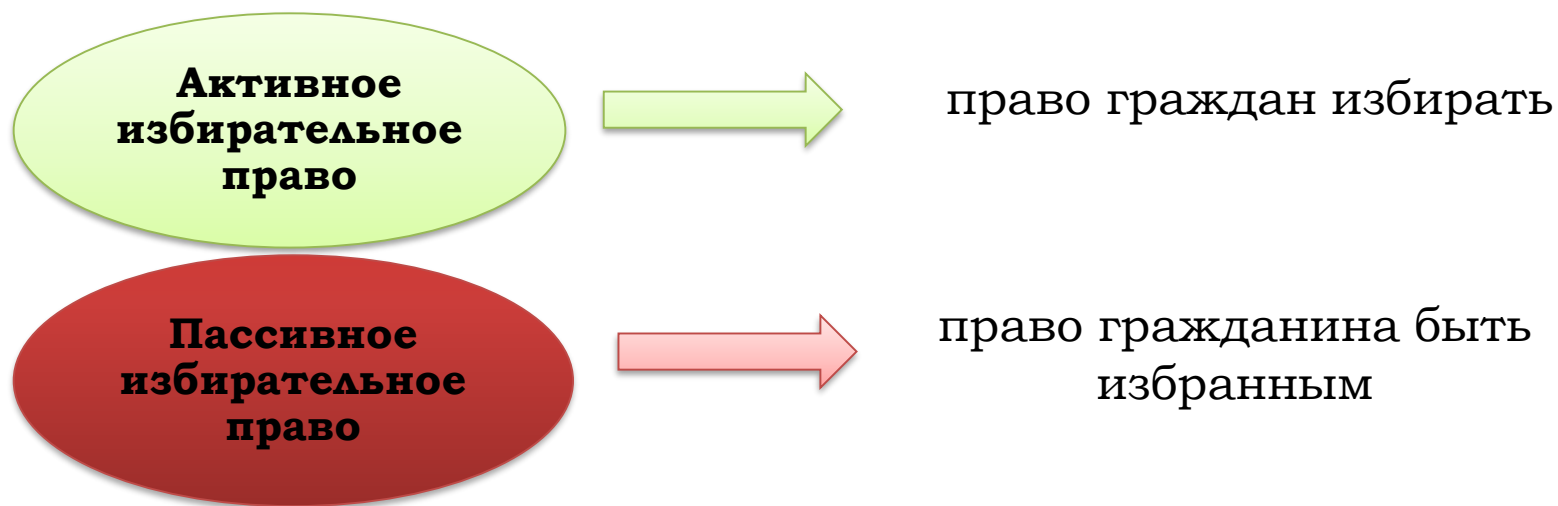
По статистике у каждого работающего человека возникает в среднем 5-7 правовых вопросов в год. Но, ввиду общей правовой безграмотности и высоких цен на услуги юристов, чаще всего данные вопросы решаются вне правового поля, либо не решаются вообще

Понятие и принципы избирательного права



Совокупность правовых норм, регулирующих порядок предоставления избирательных прав, проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления, определения итогов голосования и результатов выборов - такая система правовых норм в совокупности образует **избирательное право.**

Избирательные права граждан – это конституционные права граждан России избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов.



Не имеют право избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

ИЗБИРАТЕЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

это возникающая на основе норм избирательного права юридическая связь между субъектами, выражающаяся в форме их субъективных прав и обязанностей.



Субъект



Объект



Содержание
правоотношения



1. Физическое лицо

3. СМИ



2. Органы
государственной власти и
местного самоуправления



5. Общественные
организации

4. Избирательные
комиссии

СОДЕРЖАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Юридическое содержание правоотношения представляет собой субъективные юридические права и обязанности его участников, определенные нормой избирательного права



Фактическое содержание – это фактическое поведение субъектов избирательно-правового отношения в пределах предоставленных субъективных юридических прав и обязанностей

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

– источники права



ХАРАКТЕРИСТИКА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1

- Избирательное законодательство включает многочисленные правовые акты как законодательного, так и подзаконного характера

2

- Конституция РФ занимает ведущее положение в системе избирательного законодательства

3

- Федеральные законы, входящие в состав избирательного законодательства, представлены как законами, предмет регулирования которых полностью составляют избирательные отношения, так и законами, которые в целом посвящены регулированию иных вопросов, но отдельными своими предписаниями касаются реализации и защиты избирательных прав граждан

4

- Среди законов субъектов Федерации особое место занимают избирательные кодексы

5

- Среди подзаконных источников избирательного права особая роль принадлежит нормативным правовым актам Центральной избирательной комиссии РФ и избирательных комиссий субъектов Федерации

6

- Урегулирование ряда вопросов организации и проведения выборов в органы местного самоуправления составляет прерогативу уставов муниципальных образований

Голосование, выборы, референдум, плебисцит

Выборы - демократическая процедура, с помощью которой **определяются исполнители на некоторые ключевые позиции** в различных общественных структурах (государства, организации)

Референдум - форма непосредственного волеизъявления граждан, выражающаяся в **голосовании по наиболее значимым вопросам** общегосударственного, регионального или местного масштаба.

Плебисцит - **опрос граждан**, как правило, с целью определения судьбы соответствующей территории или других вопросов локального характера

Выборы:

- ✓ **Способ** выражение мнения населения;
- ✓ **Способ** непосредственного участия населения в управлении государством;
- ✓ **Способ** формирования органов власти с учетом мнения большинства;
- ✓ **Возможность** каждого гражданина выдвинуть свою кандидатуру в органы власти;
- ✓ **Разработка** политическими партиями и кандидатами предвыборных программ, которые содержат различные предложения по совершенствованию той или иной сферы. Самые лучшие из этих предложений претворяются в жизнь, даже если партия не победила на выборах.



РАВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО



Принцип равного избирательного права означает, что граждане участвуют в выборах на равных основаниях, и обеспечивается тем, что все они обладают идентичными с юридической точки зрения возможностями для выдвижения кандидатов, имеют равные условия для голосования, на одних и тех же основаниях участвуют в предвыборной агитации и других избирательных действиях. Равенство на выборах достигается прежде всего тем, что гражданин может быть включен в списки избирателей только по одному избирательному участку и участвовать в голосовании только один раз. Каждому гражданину выдается одинаковое количество бюллетеней, а его волеизъявление имеет такое же значение, как и волеизъявление других граждан Российской Федерации

ПРЯМОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Принцип прямого избирательного права подразумевает, что российские граждане голосуют на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления за или против кандидатов, списков кандидатов непосредственно. Принцип прямого избирательного права предполагает не только непосредственное, но и личное участие каждого гражданина в голосовании на выборах.

ТАЙНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ

Принцип тайного голосования исключает возможность какого-либо контроля со стороны любых органов, должностных лиц, а также общественных объединений за волеизъявлением избирателей.



ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Принцип всеобщего избирательного права предполагает, что гражданин, достигший возраста 18 лет, имеет право избирать, а по достижении возраста, установленного Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Федерации, — быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления.

Принципы демократического избирательного права

5. Принцип состязательности - выборы проводятся на альтернативной основе, т. е. избиратель должен иметь возможность выбора.

6. Принцип гласности - общественность может осуществлять контроль за проведением выборов

7. Принцип свободы выборов - любой гражданин участвует в выборах добровольно, и никто не имеет право оказывать на него давление.

8. Принцип ограничения срока выборов - выборы нельзя откладывать или переносить, если для этого нет веских причин, предусмотренных законодательством

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ, АБСЕНТЕИЗМ И ЭЛЕКТОРАЛЬНО- ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА



Абсентеизм (в избирательном праве, лат. Absentia - отсутствие) - неучастие в голосовании на выборах и референдумах граждан, обладающих активным избирательным правом (низкая явка на выборах, порча бюллетеней).

Ключевая задача для государства и каждого гражданина — преодоление данного рода явлений

Виды избирательных систем

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА



Избирательная система в широком смысле — это совокупность правовых норм, регулирующих порядок предоставления избирательных прав, проведения выборов в органы государства и местного самоуправления, определения результатов голосования. Такая система правовых норм в совокупности образует избирательное право.

Избирательная система в узком смысле — порядок определения результатов голосования.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

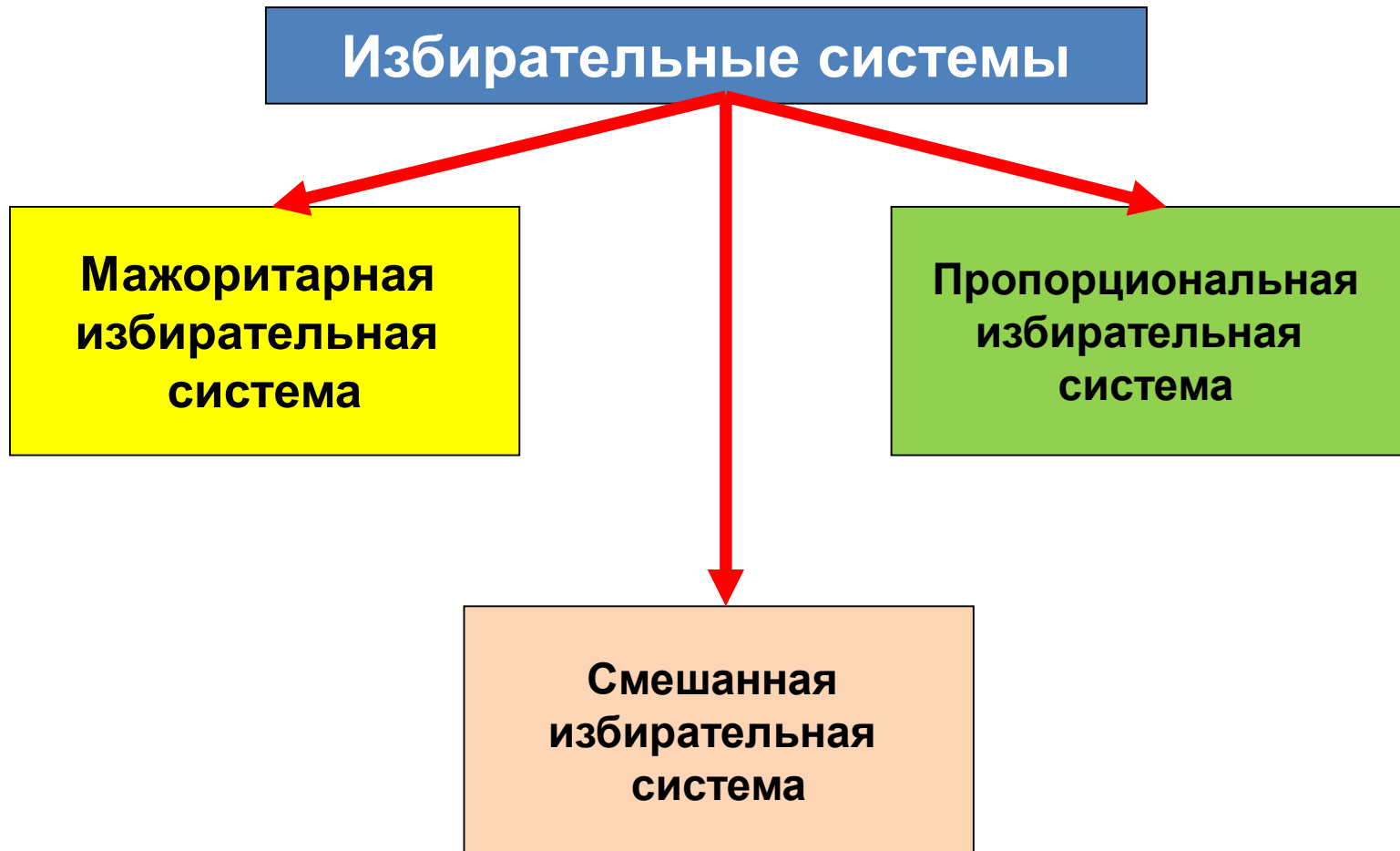
ПОД ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ
СИСТЕМОЙ
ПОНИМАЕТСЯ
ПОРЯДОК ВЫБОРОВ В
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ
УЧРЕЖДЕНИЯ И
ВЫБОРНЫХ
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, А
ТАКЖЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ
РЕЗУЛЬТАТОВ
ВЫБОРОВ



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА
ВКЛЮЧАЕТ ДВА КОМПОНЕНТА:

1. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО.
2. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

Типы избирательных систем



Мажоритарная избирательная система

Мажоритарная (от фр. *majoritaire* —большинство) система – система определения результатов выборов, согласно которой избранным считается кандидат, набравший установленное законом большинство голосов

Относительного большинства

Победившим считается кандидат, набравший **простое большинство голосов**.

Для победы на таких выборах число набранных голосов может быть менее 50%
Применяется в Индии, США

Абсолютного большинства

Избранным считается кандидат, который набрал **абсолютное большинство голосов, т. е. 50% + 1 голос**.
Применяется при выборах Президента в России и во Франции

Для мажоритарной избирательной системы характерны выборы по **одномандатным округам** (территория, от которой избирателями выбирается депутат (депутаты))

Мажоритарная избирательная система

Достоинства

- 1. Устанавливается прямая ответственность избранного депутата перед своими избирателями и населением округа**
- 2. Обеспечивает партии-победителю значительное большинство в парламенте, позволяющее при парламентарных и смешанных формах правления формировать устойчивое Правительство**
- 3. Позволяет попасть в парламент мелким партиям и самовыдвиженцам, популярным в том или ином месте.**

Недостатки

- 1. Получившие незначительное меньшинство могут быть вообще не представлены во властных структурах**
- 2. Частая не результативность выборов, которая приводит либо к повторному, либо к альтернативному голосованию**
- 3. Практически исключает возможность победы на выборах маленькой партии**
- 4. Чревато такими нарушениями, как подкуп избирателей**

Пропорциональная избирательная система

Предполагает распределение мест в соответствии с количеством полученных голосов по партийным спискам.

Методика пропорционального распределения мандатов

$$A : B = C$$

$$D : C = E$$

A - число голосов, полученных всеми списками (партиями), прошедшими барьер (5%)

B - число депутатских мандатов

C - первое избирательное частное

D - число голосов, полученных каждым списком, прошедшим барьер (в отдельности)

E – кол-во мандатов, которое получил конкретный список (сперва учитывается только целая часть числа, например, результат $65,345 = 65$ мест; при вторичном распределении оставшиеся мандаты получают по одному списки, у которых оказалась наибольшая дробная часть.

Пропорциональная избирательная система

Достоинства

1. Представляет широкий спектр политических партий, тем самым отражая волю меньшинства;
2. Является гарантом представительства в парламенте мелких и средних партий.



Недостатки

1. Избранные по партийным спискам депутаты не столько ответственны перед избирателем, сколько перед самой партией;
2. Избиратель выбирает не отдельных персон, а список кандидатов, которые в большинстве своем ему **не известны**;
3. Появление в парламенте множества мелких фракций, которые могут препятствовать принятию нужных решений.

Мажоритарно-пропорциональная (смешанная) избирательная система



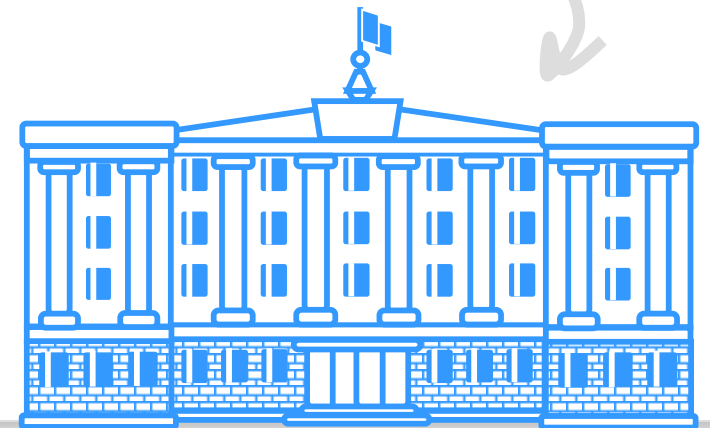
Одна часть депутатов
избирается на основе
пропорциональной системы
по партийным спискам

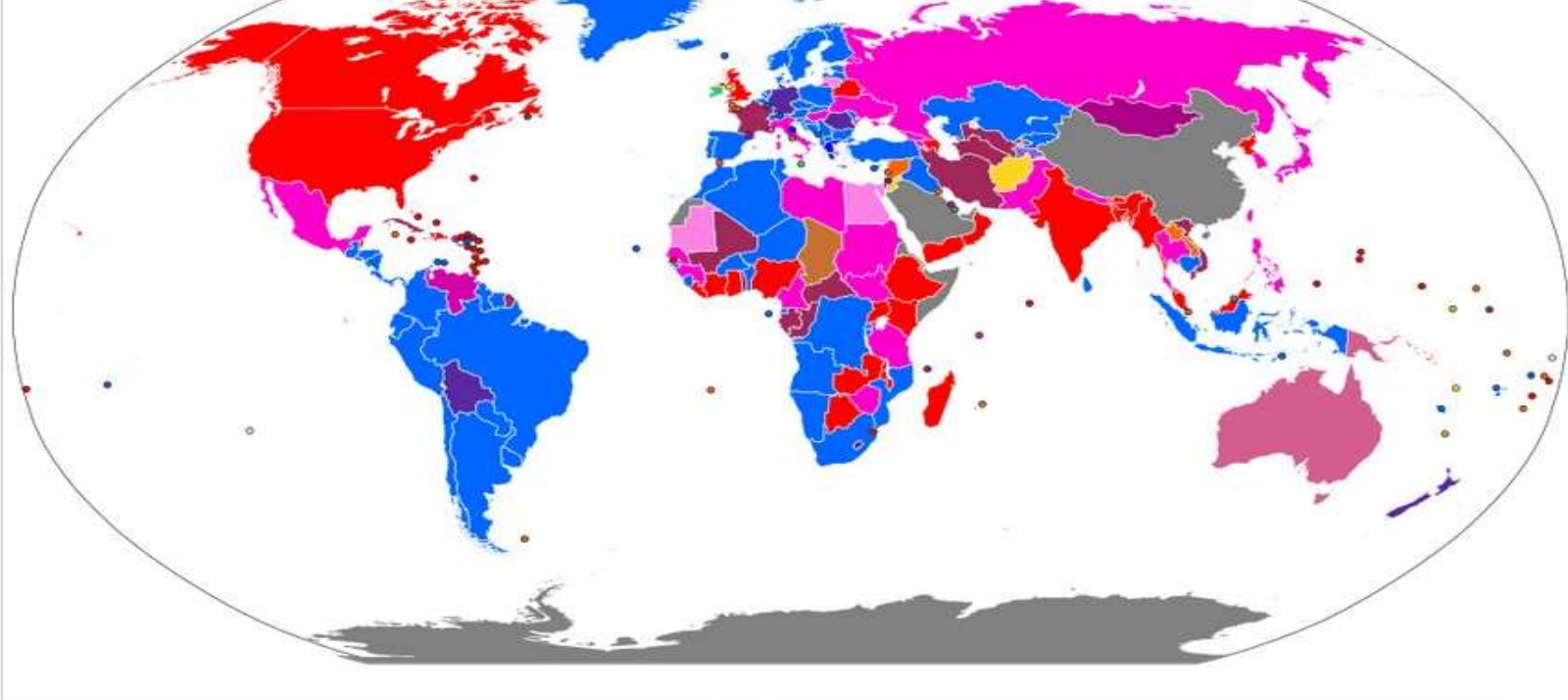
Другая часть депутатов
избирается по
мажоритарной системе



На основе смешанной избирательной
системы проходят выборы законодательных
органов субъектов РФ

Допустим, законодательный орган
субъекта РФ состоит из **56** депутатов.
28 из них могут избираться
по пропорциональной системе,
а еще **28** – по мажоритарной
(относительного большинства),





Карта избирательных систем мира. ■ Система относительного большинства

■ Система абсолютного большинства ■ Рейтинговое голосование

■ Мажоритарная бонусная система ■ Голосование блоком

■ Голосование партийным блоком ■ Система единого непереходного голоса

■ Кумулятивное голосование ■ Модифицированный подсчёт Борда ■ Партийный список

■ Биномиальная избирательная система ■ Система единого передаваемого голоса

■ Смешанная избирательная система (относительное большинство)

■ Смешанная избирательная система (абсолютное большинство)

■ Параллельное голосование (относительное большинство)

■ Параллельное голосование (абсолютное большинство)

■ Параллельное голосование (голосование блоком)

■ Параллельное голосование (система единого непереходного голоса)

■ Нет прямых выборов ■ Нет информации

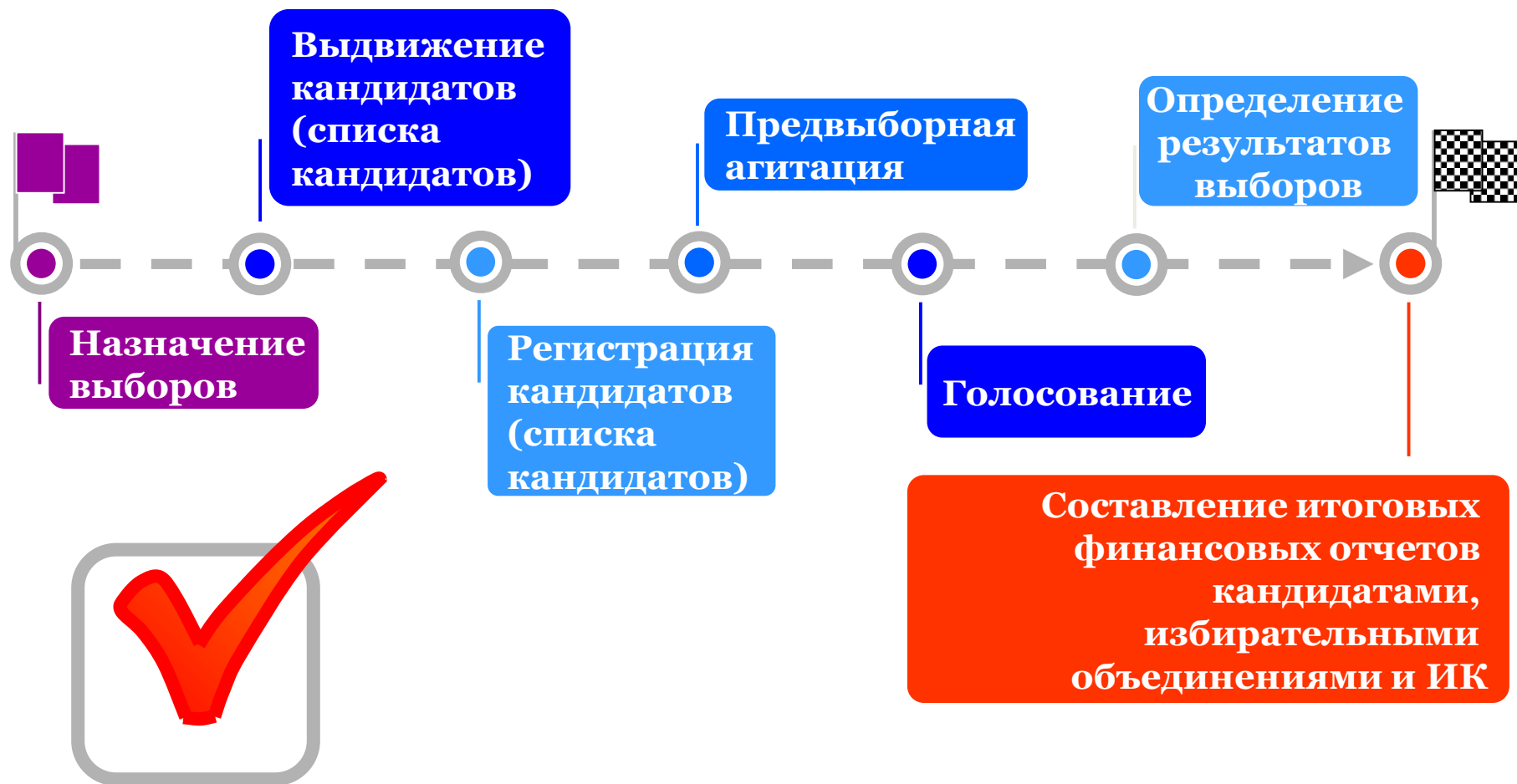
Этапы избирательной кампании

Сущность избирательной кампании:

избирательная компания –

**система агитационных мероприятий,
проводимых политическими партиями и
независимыми кандидатами с целью
обеспечить себе максимальную поддержку
избирателей на предстоящих выборах**

Основные этапы избирательной кампании

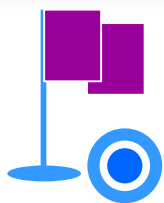


Порядок назначения выборов и основные этапы избирательной кампании

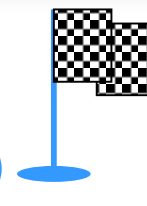
Выборы:

Основания / причины проведения

- основные** - истечение срока полномочий органа или должностного лица
- досрочные (разновидность основных)** - досрочное прекращение полномочий органа или должностного лица
- повторные** - основные выборы признаны несостоявшимися или их результаты признаны недействительными.
- дополнительные** – избрание депутатов на вакантные места в результате досрочного выбытия депутатов, их замещавших



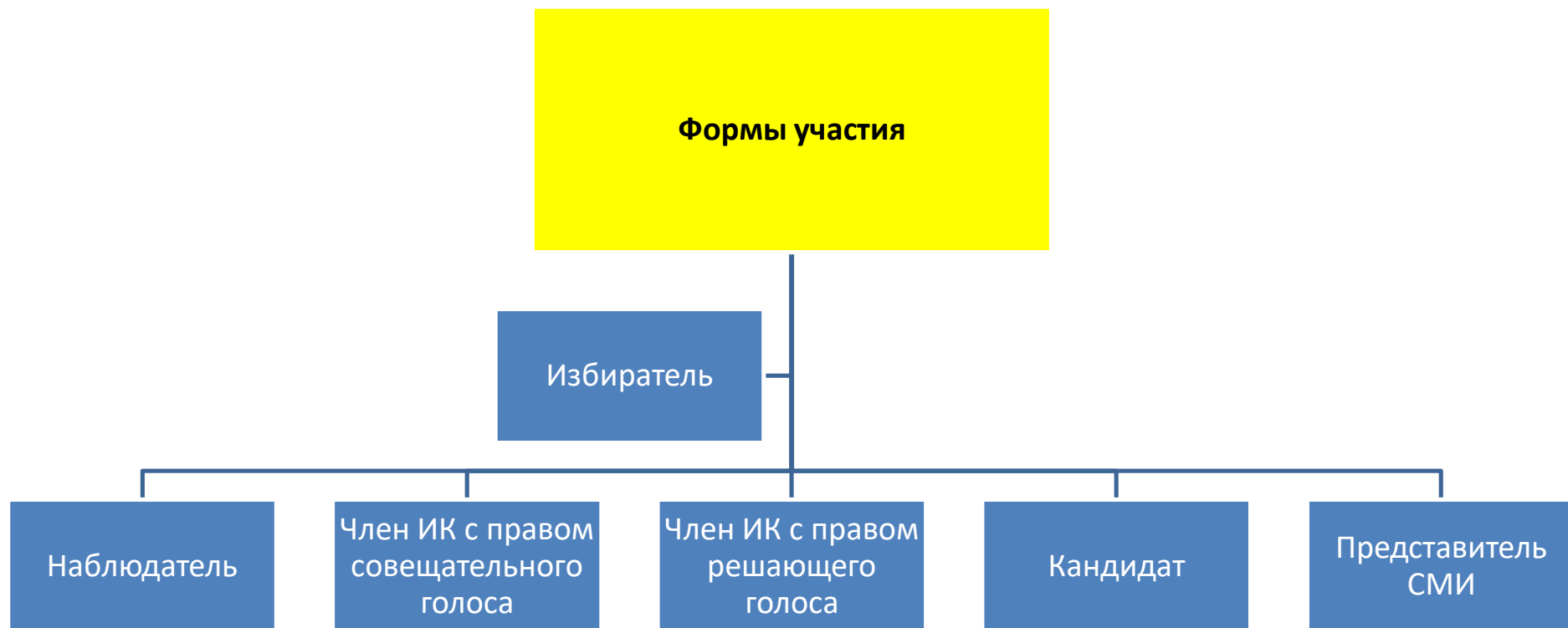
избирательная кампания



начинается со дня официального опубликования решения о назначении выборов

заканчивается в день представления ИК, организующей выборы, отчета о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов

ФОРМЫ УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ



ПРАВОВОЙ СТАТУС НАБЛЮДАТЕЛЯ

Наблюдатель - гражданин Российской Федерации, достигший 18-летнего возраста, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума

ПРАВОВОЙ СТАТУС НАБЛЮДАТЕЛЯ

НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ ВПРАВЕ



Выдавать избирателю избирательный бюллетень



Расписываться за избирателя в получении бюллетеня



Заполнять за избирателя бюллетень



Предпринимать действия, нарушающие тайну голосования



Принимать непосредственное участие в подсчете бюллетеней



Совершать действия, препятствующие работе участковой избирательной комиссии



Проводить агитацию среди избирателей



Участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией

НАБЛЮДАТЕЛЬ ВПРАВЕ

Знакомиться со списками избирателей



Находиться в помещении для голосования



Наблюдать за выдачей бюллетеней



Присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования



Наблюдать за подсчетом числа избирателей, голосов избирателей



Обращаться с предложениями и замечаниями к председателю УИК



Знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования



Обжаловать решения и действия избирательной комиссии



Присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей



ПРАВОВОЙ СТАТУС НАБЛЮДАТЕЛЯ



ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ



Проведение параллельного
(общественного) подсчета
ГОЛОСОВ

Спасибо за внимание!