

ФГБОУ ВО ВолгГМУ Минздрава России
Кафедра философии, биоэтики и права с курсом социологии медицины

Тема лекции:

Конституционные принципы и разделение властей



Волгоград – 2023

Цель лекции



- проследить историю становления и развития конституционного строя в России

Раздел 4 Политическое устройство России		4
6	Конституционные принципы и разделение властей.¹ Объективное представление российских государственных и общественных институтов, их истории и ключевых причинно-следственных связей последних лет социальной трансформации. Уровни организации власти в РФ. ²	2
7	Стратегическое планирование: национальные проекты и государственные программы.¹ Государственные проекты и их значение (ключевые отрасли, кадры, социальная сфера). ²	2

Видеоролик «ДНК России. **Президент: история института, истории людей**». Режим доступа: <https://znanierussia.ru/library/video/dnk-rossii-prezident-istoriya-instituta-istorii-lyudej-3555?collection=dnk-rossii&from=cinema>

Видеоролик «ДНК России. **Как устроена Государственная Дума?**». Режим доступа: <https://znanierussia.ru/library/video/dnk-rossii-kak-ustroena-gosudarstvennaya-duma-3547?collection=dnk-rossii&from=cinema>

План лекции



- 1. Определение конституции, ее содержание, виды, функции.
- 2. История становления конституционного строя в России.
- 3. Конституция РФ – основной закон государства.
- 4. Основы конституционного строя Российской Федерации.
- 5. Федеративное устройство Российской Федерации.



1. Определение конституции, ее содержание, виды, функции

Конституция - это нормативный правовой акт высшей юридической силы каждого государства, который закрепляет основные положения и принципы организации и функционирования государства.

Виды конституций

1. По форме
2. По содержанию
3. По структуре и другие

Виды конституций

1. По форме:



1. **писаные** (т. е. содержащиеся в одном или нескольких документах, принятых в установленном именно для конституций порядке, и имеющие соответствующую письменную форму - большинство конституций)
2. **неписаные** (т. е. такие, важная составная часть которых не отражена в официальных источниках – Великобритания)

2. По способу принятия:

Этот критерий определяет способ, которым был принят основной закон страны и, в какой-то мере, значении конституции, ее авторитет.

1. **Дарованные** - когда существующая верховная власть самостоятельно или под давлением общества ограничивает себя конституцией.
 - Такой властью может быть монарх и принятие конституции в этом случае знаменует переход от абсолютизма к конституционной монархии.



Карл Альберт (1798 – 1849) –
король Сардинского королевства

- Например, конституции Непала или Иордании, которые были дарованы народу монархом.
- Дарована была также конституция Италии середины XIX века. Король Карл Альберт сначала (в 1848 году) предложил конституционный закон для Королевства Сардиния, а затем, после объединения Италии в 1870 году, этот «Альбертинский статус» стал конституцией всей страны.
- Кроме того, метрополия может даровать конституцию своей бывшей колонии. Так произошло, например, с Конституцией Канады, которая появилась из Акта о Британской Северной Америке 1867 года, несколько измененная и дополненная.

2. Принятые (большинство современных мировых конституций).

В самом деле, верховная абсолютная власть редко способна осознать правовое и социальное значение конституции, поэтому народу приходится самому или через представителей принимать этот важнейший нормативный документ.

- Среди принятых конституций выделяют три подвида:
- **принятые парламентом,**
- **принятые Учредительным Собранием и**
- **принятые непосредственно на референдуме.**

Например, Парламентом была принята Конституция Соединенных Штатов Америки, в 1787 году.

3. По структуре:

1. **кодифицированные** (в виде единого акта – большинство стран)

2. **некодифицированные** (конституционные нормы содержатся в актах, не сведенных в единую систему, – Великобритания)

4. По установленной форме правления:

1. монархические (Бельгия, Япония)

2. Республиканские (США, ФРГ)



Конституция США 1787 г. считается первой в мире конституцией в современном понимании

5. По содержанию:

1. **Оригинальные**, т. е. содержащие оригинальные принципы регулирования общественных отношений или
 - новые институты – британский парламентаризм, федерализм и президентство в США – 1787 г. и др.
2. **Заимствованные** (большинство конституций).
 - Заимствованные конституции характерны для стран, которые либо полностью восприняли тексты основных законов других государств (Кот д'Ивуар – у Франции),
 - либо собрали части таких текстов (Япония у США, Испании, Швеции)

6. По политическому режиму:

1. Тоталитарные (закреплено господство определенной группы людей над обществом и всесторонний контроль за его членами)

- Такими являются Конституции Китая 1954, 1975, 1978 и 1982 (ныне действующая) годов, в которых четко закреплена руководящая роль Коммунистической партии Китая и невозможность других партий (их насчитывается восемь в современном Китае) прийти к реальной власти.

2. Авторитарные (закреплено господство одного человека в государстве)

- Например, Конституция Франции 1800 г., закрепившая за Наполеоном право пожизненного первого консульства. В современном мире – в странах Африки и др.

3. Демократические (основные законы закрепляют правовой статус человека, и гражданина, его основные права, в объеме, определенном международными соглашениями и договорами).

- Большинство развитых стран имеют такие конституции (модель "западной демократии"), и их в настоящее время становится все больше и больше.
- Объем прав в них, в основном совпадает, поскольку перечень основных прав и свобод человека закреплен международными соглашениями, которые ратифицировало большинство стран, имеющих демократические конституции.

- Необходимо отметить, что формальное закрепление прав и свобод человека, демократического характера государства, еще не означает существование соответствующего политико-правового режима.
- Так, Конституция СССР 1936 и 1977 годов провозглашали большинство прав и свобод человека, однако, на практике они не осуществлялись.



- Споры о том, к какой группе относятся конституции монархических государств, где избирательные права нередко принадлежат только узкой группе людей, а большинства, так называемых естественных, неотъемлемых прав в основном законе не закреплено между учеными, продолжаются.
- Большинство конституций таких стран как Иордания, Саудовская Аравия, Марокко относятся к конституциям автократического типа, в то время как конституции Японии, Великобритании было правильнее отнести к демократическим.
- В этих странах монархическая форма правления – дань традициям, **монарх царствует, но не правит**, а общий объем прав и свобод находится на уровне современных мировых стандартов.
- Таким образом, вопрос о сути конституции по данному критерию необходимо решать, учитывая также элементы политико-правового режима государства.

7. По уровню конституционного регулирования:

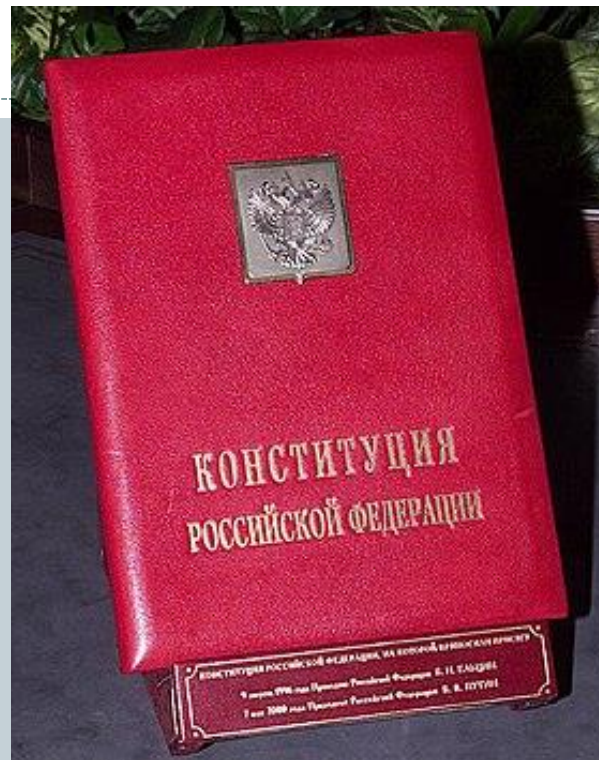
1. конституции **федеративного государства** (Конституция РФ)
2. конституции **субъектов федерации** (Конституция республики Адыгея)

8. По действенности конституционных норм:

1. Реальные (фактические)
 2. Фиктивные (формальные)
- **Большинство современных действующих конституционных норм – фактические**, то есть они не просто провозглашены и определены в основном законе страны, но еще и действуют и применяются на практике.
 - Однако, в некоторых недемократических странах закрепленные права остаются формальностью, не наполненной реальным содержанием.
 - Уже упоминался пример СССР образца 30-70-х годов XX века, Ливию, Кубу, КНДР, некоторые центрально-американские государства, где конституционные положения не реализованы на практике и могут грубо нарушаться при соответствующем желании власти.

9. По порядку издания:

1. дарованные монархом (Катар, Кувейт) или метрополиями колониям (Канада, Австралия)
2. принятые представительным органом (парламентом)
3. принятые специально созываемым для этого органом (Великим народным собранием - Болгария)
4. одобренные на референдуме (Армения, Испания)



10. По способу изменения:

1. гибкие (изменяются в том же порядке, что и законы) - Израиль, Новая Зеландия

2. жесткие (изменяются в усложненном порядке по сравнению с законами) - большинство конституций

3. смешанного типа, разные части которых изменяются по-разному (Индия)

- Например, конституционное право Великобритании **является гибким**, поскольку в английском праве нет различия между «конституционным» и «обычным» законом. Парламент в любой момент может пересмотреть свои законы, традиционно регулирующие конституционные права и обязанности (их только за двадцатый век насчитывается несколько десятков).

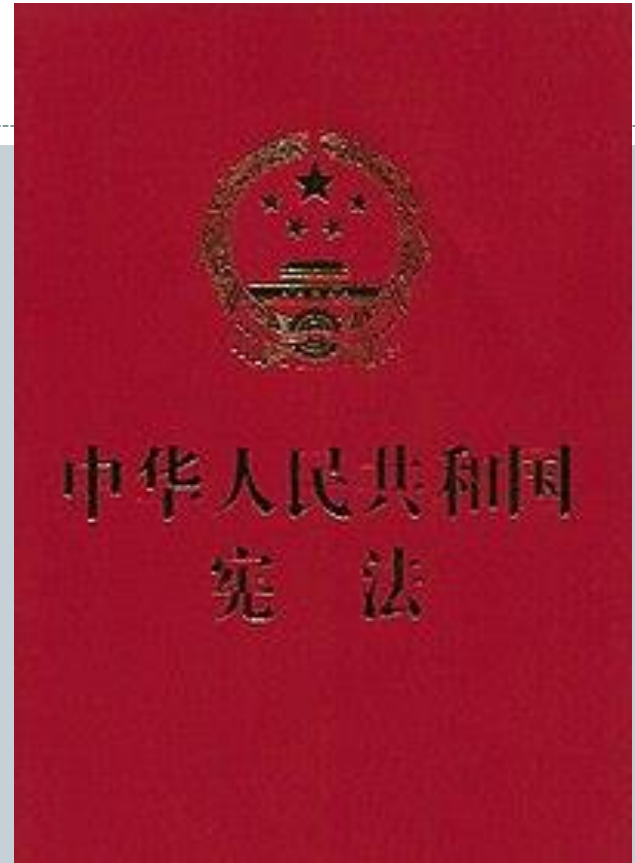
- К гибким относились и конституции РСФСР, например, для внесения изменений в Конституцию РСФСР 1978 года было необходимо большинство голосов Съезда народных депутатов.

- **Жесткие конституции**

существуют в большинстве государств мира, например в Испании, Китае, России.

- Например, в Китайской Народной Республике, с предложением о внесении поправок должен выступить постоянный комитет парламента (Всеитайское собрания народных представителей) или 20% его депутатов.

- Поправки принимаются квалифицированным большинством.



11. По срокам действия:

1. Постоянные (срок действия не зафиксирован в самой конституции) – большинство конституций)
2. Временные (пример временных конституций можно видеть в странах, где на момент их принятия существовали особые социально-политические или экономические условия).
 - Так было, например, в послевоенной Германии, в западной оккупационной зоне. Летом 1948 года было проведено совещание – Конституционный Конвент, собравший всех министров юстиции земель, на котором было принято решение о разработке конституции ФРГ, ее основных принципах и содержании.
 - В мае 1949 года, Парламентский Совет принял Основной Закон ФРГ, в преамбуле которого содержалось положение о временном характере Основного Закона до объединения Германии и принятия новой Конституции.
 - Малая конституция Республики Польша 1992 года, действовавшая вплоть до вступления в силу Конституции 1997 г.)

Отличия конституции от других правовых актов

- Конституция как основной закон государства и общества имеет ряд отличий от других правовых актов.
- **Имеет учредительный, основополагающий характер.**
- Конституция закрепляет основы общественно-экономического строя государства, его государственно-территориальное устройство, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, организацию и систему государственной власти и управления, устанавливает порядок и законность.
- Поэтому **конституционные нормы** – основополагающие для деятельности государственных органов, политических партий, общественных организаций, должностных лиц и граждан.
- Нормы Конституции первичны по отношению ко всем другим правовым нормам.

- **Обладает высшей юридической силой.** Действие конституции распространяется на всю территорию государства. Все законы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с конституцией. Строгое и точное ее соблюдение - это наивысшая норма поведения для всех граждан, всех общественных объединений.
- **Характеризуется стабильностью.** Это определяется тем, что конституция закрепляет устои общественного и государственного строя, и рассчитана на длительный срок действия, а также особым порядком ее принятия и изменения.
- **Содержит нормы, имеющие прямое действие.** Конституционные нормы действуют без утверждения какими-либо органами государственной власти или должностными лицами.

Функции Конституции

Роль конституции в обществе реализуется в ее функциях.

1. **Политическая** – определяет устройство государственной власти, закрепляет политическое многообразие.
2. **Правовая** – выступает ядром правовой системы, учреждает основополагающие правовые положения, являющиеся исходными и определяющими для различных отраслей права. Стягивает действующее законодательство в единую целостную систему, придавая ему согласованный характер. Обеспечивает упорядочение и надлежащее правовое регулирование общественных отношений с помощью системы взаимосвязанных и внутренне соподчиненных нормативных актов государства.
3. **Гуманистическая** – воплощает общечеловеческие ценности, закрепляет права и свободы, характерные для цивилизованного общества, объявляет составной частью правовой системы государства общепризнанные принципы и нормы международного права.
4. **Учредительная** – устанавливает определенный порядок в государстве, создает систему институтов и органов власти.
5. **Мировоззренческая** - способствует формированию правового сознания населения - совокупности знаний о праве, взглядов на право, отношений к праву и оценок права.

2. История становления конституционного строя в России

Указы:

- ❑ «Учреждение Государственной Думы» (от 20 февраля 1906 г.)
- ❑ «О переустройстве учреждения Государственного совета» (от 20 февраля 1906 г.)

Основные государственные законы: от 23 апреля 1906г. - фактически первая конституция России. Она состояла из двух разделов, 17 глав и 223 статей



Особенности конституционной монархии в России

- ❑ Принятые законы практически не ограничивают власть монарха
- ❑ Двухпалатный парламент (Государственная дума и Государственный совет) полностью подконтрольны императору
- ❑ Неравное избирательное право
- ❑ Правительство формируется царем





Первая Конституция России

Принята V Всероссийским Съездом Советов
10 июля 1918 г.

I раздел

Декларация прав трудящегося и
эксплуатируемого народа

II раздел

Общие положения Конституции

III раздел

Конституция Советской власти

IV раздел

Избирательное право

V раздел

Бюджетное право

VI раздел

О гербе и флаге РСФСР



Конституция 1918 года

□ Провозглашала
федеративное устройство России

□ Устанавливала
систему государственных органов

- Закрепляла
- завоевания Великой Октябрьской социалистической революции
 - равноправие граждан
 - избирательную систему
 - права, свободы и обязанности

Конституции СССР



1924 г. – Конституция СССР



1936 г. – Конституция СССР



1977 г. – Конституция СССР

Конституции РСФСР



1918 г. – Конституция РСФСР



1925 г. – Конституция РСФСР



1937 г. – Конституция РСФСР

1978 г. – Конституция РСФСР

Конституции СССР

Конституция	1924 года		1936 года		1977 года	
Названия			«Сталинская»; «Конституция победившего социализма»		«Брежневская»; «Конституция развитого социализма»	
Основные положения	•внешние отношения и торговля •решение вопросов о войне и мире •организация и руководство вооруженными силами •общее руководство и планирование экономики и бюджета •разработка основ законодательства (общесоюзная юстиция) •единое союзное гражданство		•всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании •право на труд и отдых, материальное обеспечение в старости и болезни, право на образование (бесплатное) •свобода совести, слова, печати, собраний и митингов - неприкосновенность личности и тайна переписки •компартия провозглашалась «руководящим ядром» государственных и общественных организаций		•закрепляла однопартийную политическую систему (ст. 6) •бесплатность всех видов образования •право на охрану здоровья •право на жилище •право на пользование достижениями культуры •свобода научного, технического и худож. творчества. защита авторского прав •гражд. СССР обязаны беречь природу, охранять её богатства •забота о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей •интернациональный долг	
Высшие органы государственной власти	Высший	Исполнительный	Правительство	Законодательная	Законодательная	Исполнительная
	Съезд Советов, Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) в период между съездами	Совет народных комиссаров (СНК)	Верховный Совет, в период между сессиями Президиум Верховного Совета	Совет народных комиссаров, переименован в Совет министров в 1946 году	Верховный совет СССР	Совет министров СССР

Понятие «**де-юре**» означает юридически, то есть, согласно закону.

Понятие «**де-факто**» означает буквально в переводе с лат. «на деле», «фактически».



Особенности конституций социалистического типа

- ☐ Классовый характер, однопартийность, идеологический монополизм
- ☐ Отсутствие реальных механизмов реализации правовых норм
- ☐ Формальное провозглашение верховной власти Советов
- ☐ Реальная власть партии
- ☐ Приоритет государственных интересов над правами и свободами граждан
- ☐ Тоталитарный режим ?



Распад СССР на этапе поздней перестройки



- **«Парад суверенитетов» (1988-1991)** – наименование конфликта между союзным центром и союзными республиками, вызванного провозглашением верховенства республиканских законов над союзными в нарушение Конституции СССР (ст. 74) и ставшего одним из ключевых факторов, приведших к распаду СССР.
- **«Война законов»** – термин, появившийся в российской правовой публицистике с начала 1990-х гг.; обозначал принятие РСФСР и другими союзными республиками законов, прямо противоречивших общесоюзному законодательству.
- После ликвидации СССР то же самое явление обозначалось в РФ.

РАСПАД СССР

Союзные республики	Даты принятия документов о государственном суверенитете	Даты провозглашения независимости	Даты прекращения деятельности республиканских комитетов КПСС
Азербайджан	23 сентября 1989 г.	30 августа 1991 г.	14 сентября 1991 г.
Армения	28 мая 1989 г.	23 сентября 1991 г.	7 сентября 1991 г.
Белоруссия	27 июля 1990 г.	25 августа 1991 г.	25 августа 1991 г.
Грузия	9 марта 1990 г.	9 апреля 1991 г.	26 августа 1991 г.
Казахстан	25 октября 1990 г.	16 декабря 1991 г.	7 сентября 1991 г.
Киргизия	15 декабря 1990 г.	31 августа 1991 г.	31 августа 1991 г.
Латвия	28 июля 1989 г.	21 августа 1991 г.	10 сентября 1991 г.
Литва	18 мая 1989 г.	11 марта 1991 г.	23 августа 1991 г.
Молдавия	23 июня 1990 г.	27 августа 1991 г.	24 августа 1991 г.
Россия	<u>12 июня 1990 г.</u>	12 декабря 1991 г.	6 ноября 1991 г.
Таджикистан	24 августа 1990 г.	9 сентября 1991 г.	2 октября 1991 г.
Туркмения	22 августа 1990 г.	27 октября 1991 г.	26 августа 1991 г.
Узбекистан	20 июня 1990 г.	31 августа 1991 г.	14 сентября 1991 г.
Украина	16 июня 1990 г.	24 августа 1991 г.	30 августа 1991 г.
Эстония	16 ноября 1988 г.	20 августа 1991 г.	22 августа 1991 г.

- В 1994 году **День независимости** был объявлен государственным праздником в России. Формально - это самый главный из современных государственных праздников в нашей стране.
- Следует отметить, что только в 1998 году Борис Ельцин предложил **12 июня** отмечать его как **День России**. Официально новое название праздник получил лишь **1 февраля 2002 года**, когда в силу вступили положения нового Трудового кодекса.



РЕФОРМА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

По предложению народных депутатов концепция политической реформы в 1990-91 гг. была дополнена рядом важных положений



Главным из них стала идея построения правового государства (где обеспечивается равенство всех перед законом)



III съезд народных депутатов в марте 1990 г. счел целесообразным ввести пост Президента СССР, которым стал М.С. Горбачев



Тогда же была отменена 6-я статья Конституции СССР, закреплявшая монопольное положение КПСС в обществе

Это открывало возможность для формирования легальной многопартийности в Советском Союзе

ФОРМИРОВАНИЕ МНОГОПАРТИЙНОСТИ

XXVIII съезд не только не преодолел кризис в партии, но, не предложив конкретной программы перестройки КПСС, в особенности ее первичных организаций, способствовал его углублению

Выход из партии стал массовым (с 1985 г. по лето 1991 г. численность КПСС сократилась с 21 до 15 млн. человек)

В руководстве КПСС участились нападки на Горбачева и перестроечный курс. В апреле и июле 1991 г. ряд членов ЦК потребовали его отставки.

1990 г.
отмена ст.6
Конституции
СССР



"Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу. Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма. Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР».

Политический кризис 1993 года

ПРИЧИНЫ ПОЛИТИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Конфликт между Ельциным и Верховным Советом РФ из-за содержания новой Конституции



ПОЗИЦИЯ ЕЛЬЦИНА

Президентская
республика

ПОЗИЦИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА

Парламентская
республика



**РАДИКАЛЬНЫЕ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ**

↓
Противостояние властей

Законодательная
власть
(Верховный Совет
и Съезд народных
депутатов)

Исполнительная
власть (Президент
и Правительство)

Три кризиса

1. Декабрь 1992 г. — Отставка
Е.Т. Гайдара
2. Март — апрель 1993 г. — Попытка
отрешения Президента от должности
и референдум о доверии властям
3. Сентябрь — октябрь 1993 г. — воору-
женное противостояние властей.
Победа Б.Н. Ельцина

↓
Конституционная реформа 1993 г.

Принятие новой Конституции
Российской Федерации

Десоветизация системы
представительных органов власти

Федеральное собрание

Совет
Федерации

Государственная
Дума

Обострение социальных
проблем в обществе

Становление многопартийной
системы

Октябрьские события 1993 года



Расстрел Дома Советов. 4 октября 1993 г.

Но расстрел парламента произвел гнетущее впечатление на страну.

Интеллигенция раскололась на тех, кто считал действия **Ельцина** недопустимыми, и тех, кто полагал, что иначе остановить бесчинства сторонников **Руцкого** и **Хасбулатова** было невозможно.

Сторонники Дома Советов были арестованы и отданы под суд. Следствие игнорировало постановление Конституционного суда о незаконности ельцинского **указа № 1400**.

Однако по решению **Госдумы** (и вопреки желанию **Ельцина**) все арестованные были амнистированы уже **26 февраля 1994 г.**

Конституция 1993 года

12 декабря 1993 г. референдум одобрил новую Конституцию России.

Российская Конституция провозгласила важнейшей ценностью соблюдение **прав и свобод граждан**.

**Всенародное голосование по
конституции Российской
Федерации. 12 декабря 1993 г.**

**«Принимаете ли Вы Конституцию
Российской Федерации?»**

Результаты

Да или нет	Голосов	Процент
Да	32 937 630	58,43 %
Нет	23 431 333	41,57 %
Действительных голосов	56 368 963	96,87 %
Недействительных голосов	1 818 792	3,13 %
Всего голосов	58 187 755	100 %
Явка	54,81 %	
Электорат	106 170 835	

ВСЕНАРОДНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ
ПО ПРОЕКТУ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
12 декабря 1993 года

БЮЛЛЕТЕНЬ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Принимаете ли Вы Конституцию Российской Федерации?

Да

Нет

Если Вы голосуете за принятие Конституции Российской Федерации, зачеркните слово «НЕТ».

Если Вы голосуете против принятия Конституции Российской Федерации, зачеркните слово «ДА».

Бюллетень, изготовленный неофициально, без печати участковой избирательной комиссии либо подписей двух ее членов, а также бюллетень, в котором оставлены или вычеркнуты оба слова «ДА» и «НЕТ», считается недействительным.

Бюллетень для голосования на референдуме 12 декабря 1993 г.

3. Конституция РФ – основной закон государства



Конституция Российской Федерации – это основной закон России, закрепляющий основы конституционного строя, организации государственной власти и взаимоотношений между гражданином, обществом и государством.

Структура Конституции

Конституция РФ состоит из Преамбулы и двух разделов.

В Преамбуле характеризуются условия и цели принятия Конституции.

Далее следуют разделы, которые делятся на главы. Главы состоят из статей.

Раздел первый содержит 137 статей, сгруппированных в девяти главах:

Глава 1 - Основы конституционного строя;

Глава 2 - Права и свободы человека и гражданина;

Глава 3 - Федеративное устройство;

Глава 4 - Президент Российской Федерации;

Глава 5 - Федеральное Собрание;

Глава 6 - Правительство Российской Федерации;

Глава 7 - Судебная власть;

Глава 8 - Местное самоуправление;

Глава 9 - Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Раздел второй называется «Заключительные и переходные положения» и содержит девять частей.

Конституция РФ содержит два раздела: первый включает девять глав, второй, завершающий, раздел называется «Заключительные и переходные положения».

Первый раздел



- **Первая глава** Конституции РФ «Основы конституционного строя» посвящена вопросам, которые являются решающими для определения сущности строя, существующего в России, характеристике Российского государства, признающего и гарантирующего права человека и гражданина, формам и принципам осуществления власти, политической и экономической организации общества, основополагающим принципам российской правовой системы.
- Значение первой главы Конституции очень велико, **именно в ее нормах содержатся основы, принципы конституционного строя в России.**
- Формы осуществления народом власти, принципы организации государства раскрываются в последующих главах Конституции, но нормы, закрепляющие основы конституционного строя, наделяются законодателем наивысшей юридической силой (более высокой, чем остальные нормы Конституции). Это прямо закреплено в ч. 2 ст. 16: **никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.**

- **Вторая глава** Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина» посвящена закреплению основ правового статуса личности и их центрального элемента - основных прав, свобод и обязанностей, которые как бы составляют минимальный стандарт прав и свобод человека.
- Наряду с ними в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.
- Как подчеркнут в ст. 55 указанной главы Конституции, перечисление в ней основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.
- Нормы второй главы не ограничиваются положениями о правах и свободах, они раскрывают принципы взаимоотношений государства и личности, содержат важнейшие гарантии прав и свобод, некоторые положения о гражданстве Российской Федерации.

- **Третья глава** Конституции РФ посвящена федеративному устройству государства.

- Ее нормы в концентрированном виде закрепляют структуру Российской Федерации, содержат принципиальные положения, касающиеся конституционного статуса федеративного государства, формулируют предметы ведения и полномочия Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, закрепляют символы российской государственности.



- **Главы с четвертой по восьмую** посвящены организации и деятельности центральных органов государства, воплощающих законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, основам построения системы органов государственной власти субъектов РФ, а также местному самоуправлению.
- Это наиболее объемная часть Конституции России.
- Первый раздел Конституции РФ завершается **главой девятой** о порядке ее пересмотра и изменения. Конституция устанавливает фактическую неизменность некоторых своих принципиальных положений - об основах конституционного строя, об основных правах и свободах человека и гражданина и о порядке внесения поправок в конституционный текст.
- В этой главе также определяется, кто и как может вносить поправки в Конституцию РФ.

Второй раздел

- Его назначение – определение срока вступления в силу Конституции РФ, а также порядка, условий и сроков применения законодательства, принятого до вступления Конституции в силу.
- Многие положения этого раздела уже утратили свою силу, поскольку Россия миновала переходный период, в полную силу действуют все высшие органы государственной власти, существенно обновлено текущее законодательство.



Поправки к Конституции России

- Поправки к Конституции России - изменение положений Конституции Российской Федерации 1993 года путём процедур, предусмотренных главой 9 Конституции.
- Собственно поправками именуются **конституционные поправки**, принятые в форме законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, одобренные органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.
- По простоте внесения изменений, российская Конституция считается жёсткой, поскольку любые проекты содержательных поправок требуют принятия в рамках усложненного законодательного порядка, не характерного для других законопроектов.

Поправки к Конституции России

- С момента введения в силу по итогам всенародного голосования 1993 года в Конституцию было внесено всего несколько блоков содержательных поправок.
- **В 2008 году** изменения расширили сроки полномочий Президента и Государственной Думы, а также создали институт ежегодных отчётов Правительства страны перед нижней палатой парламента.
- **В феврале 2014 года** конституционным изменением были объединены Верховный суд РФ и Высший арбитражный суд РФ
- **В июле 2014** поправка к Конституции наделила Президента возможностью назначать численностью не более 10 % от состава в Совет Федерации представителей Российской Федерации.

Конституция 1993 года



Огромные полномочия по новой Конституции получил **президент**. Он мог налагать **вето** на решения обеих палат парламента.

Для преодоления вето президента требуется **2/3** голосов членов палаты.

Президент мог также **распустить Думу** в случае троекратного отклонения предложенной им кандидатуры премьер-министра.

Если Дума выносила вотум недоверия правительству, президент мог либо отправить правительство в отставку, либо распустить Думу.

Фактически Россия стала президентской республикой.

- В 2020 году Конституция претерпела наиболее масштабные изменения по результатам прямо предусмотренного законом о поправках общероссийского голосования.
- Тогда коррективам подверглось содержание **41 статьи**, затрагивающих основные приоритеты государственной политики, определение брака, исполнение решений международных судов, порядок формирования Совета Федерации, создание федеральных территорий, организацию местного самоуправления и прочее.
- Поправки также вносили **коррективы в политическую систему страны, расширив полномочия президента при сокращении полномочий правительства, изменении процедуры его назначения и «обнулении» предельного количества сроков для лиц, прежде занимавших эту должность** - в частности для действующего президента В. В. Путина.

Конституция-2020



Основные поправки в главный закон страны



Конституция
Российской Федерации

2020

34
поправки



Приоритет Конституции РФ
над международным правом



Усиление полномочий
Совета Федерации



Запрет иностранного
гражданства у президента
и чиновников

x2

Запрет президенту занимать
пост более двух сроков



Госдума утверждает
премьер-министра



Оплата труда выше
прожиточного минимума

с 25 июня
по 1 июля
8:00–20:00



По прописке или на
выбранном участке

ПОПРАВКИ К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВО ВЛАСТИ - ТОЛЬКО ПАТРИОТЫ

1 СЕМЕЙНЫЕ ЦЕННОСТИ

Поправки в Конституцию обеспечат условия для гармоничного развития ребенка, помогут привить маленькому гражданину любовь к Родине, уважение к старшим поколениям.

Поправки поддерживают традиционные семейные ценности: брак как союз мужчины и женщины, уважение детей к старшим, доверие и заботу нескольких поколений семьи друг о друге.

Поправки в ст. 67.1, ст. 72, ст. 114

2 ЗАЩИТА ЧЕЛОВЕКА ТРУДА

Человек труда - опора своей семьи и всей страны. Согласно поправкам, минимальный размер оплаты труда не будет меньше величины прожиточного минимума, гарантируется обязательное соц. страхование.

Государство обеспечивает защиту достоинства граждан и уважение человека труда.

Поправки в ст. 75, ст. 75.1, ст. 114

3 СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

Государство гарантирует, что никакие экономические кризисы или другие потрясения не отразятся на объемах и регулярности оказания всех видов социальной помощи.

Это касается индексации пенсий (не реже раза в год), социальных пособий и иных социальных выплат. Гарантируется адресная социальная поддержка граждан. Инвалидам обеспечивается создание доступной среды и улучшение качества их жизни.

Каждый гражданин России должен чувствовать себя защищенным, должен быть уверен в поддержке государства в течение всей своей жизни.

Поправки в ст. 75

4 ДОСТУПНАЯ И КАЧЕСТВЕННАЯ МЕДИЦИНА

Каждый россиянин должен получать качественную и доступную медицинскую помощь, где бы ни жил. Это забота всех уровней власти: федеральных, региональных и органов местного самоуправления.

Поправки в ст. 72, ст. 132

5

Государственная служба — это прежде всего служение российскому народу. Российские чиновники не могут работать на интересы иностранных государств, не могут преследовать никаких других целей, кроме целей, направленных на решение задач развития России и повышения благосостояния ее жителей. Им запрещается иметь двойное гражданство и счета в иностранных банках. Эти ограничения распространяются на всех: начиная с высших должностных лиц государства и заканчивая чиновниками на местах.

Отдельным должностным лицам установлен запрет на иностранное гражданство либо вид на жительство в иностранном государстве; в порядке, установленном федеральным законом, им запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Поправки в ст. 77, ст. 78, ст. 81, ст. 95, ст. 97, ст. 103, ст. 110, ст. 119, ст. 129

6 ЗАЩИТА СУВЕРЕНИТЕТА И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ

Основной Закон закрепляет защиту суверенитета и территориальной целостности государства как одну из главных функций российской власти.

Не допускаются действия, направленные на отчуждение российских территорий. Обеспечивается защита исторической правды. Если решения межгосударственных органов войдут в противоречие с нашей Конституцией, исполнять их или нет, будет решать Конституционный Суд. Поправки в ст. 67, ст. 67.1, ст. 69, ст. 79.1, ст. 125

7 СТАБИЛЬНОСТЬ И РАЗВИТИЕ

Перераспределяются полномочия между институтами государственной власти при сохранении гарантий устойчивости системы. Органы государственной власти и местное самоуправление смогут совместно и эффективно решать задачи в интересах граждан. Усилятся полномочия Государственной Думы и Совета Федерации. Верхняя и нижняя палаты российского парламента будут влиять на формирование Правительства и назначение руководства силовых ведомств. Принцип «двух ключей» - предоставление полномочий в принятии ответственного решения нескольким государственным структурам - позволит добиться баланса и укрепления власти.

Поправки в ст. 81, ст. 83, ст. 102 ч.1, ст. 103 ч.1, ст. 103.1

8 СОХРАНЕНИЕ ПРИРОДНОГО БОГАТСТВА

Россия - это огромная, богатейшая территория с несметными сокровищами природы и животного мира!

Поправка обязывает Правительство принимать меры к сохранению уникального природного богатства России, снижению негативного воздействия на окружающую среду, сохранению уникального биологического разнообразия. Кроме того, в Конституции отводится большая роль экологическому образованию.

Поправки в ст. 114

ОТВЕТСТВЕННОЕ ОТНОШЕНИЕ К ЖИВОТНЫМ

9

С бережного обращения с братьями нашими меньшими начинается здоровое общество. Важно формировать культуру гуманного обращения с животными, не допускать проявления жестокости к ним. Необходимость ответственного отношения к животным будет закреплена в Конституции. Поправки в ст. 114

ПОДДЕРЖКА ВОЛОНТЕРОВ И НКО

10

Новый этап развития гражданского общества в нашей стране характеризуется небывалым развитием институтов добровольчества, подъемом волонтерского движения. За последние несколько лет волонтеры стали авангардом российского общества, новым моральным ориентиром, примером бескорыстного служения, помощи и поддержки. Добровольцы заботятся об инвалидах, дарят тепло старикам и детям, сажают новые леса и очищают водоемы. Поправка в Основной Закон обязывает Правительство поддержать волонтеров и НКО, усиливает роль гражданского общества в реализации государственной политики. Поправки в ст. 114

СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

11

Сила России - в многообразии культур и в исторически сложившемся государственном единстве. Поправки защищают культурную самобытность народов, закрепляют тот факт, что культурное наследие охраняется государством. Поправки в ст. 67.1, ст. 68, ст. 69

ПОДДЕРЖКА РОССИЙСКОЙ НАУКИ

12

Благосостояние государства и граждан во многом зависит от научно-технологического потенциала. Поправки требуют от Правительства обеспечить поддержку научно-технологического развития России. Государство будет регулировать информационные технологии и обеспечивать безопасность при их применении. Поправки в ст. 71, ст. 114

4. Основы конституционного строя РФ

Согласно статье 1
Конституции Российской Федерации

Форма Государства

Форма
правления

Форма территориального
устройства

Политический режим

Республиканская

Федеративная

Демократический

Форма правления в РФ

(первый элемент формы государства)

Ст. 1 Конституции: **Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.**

Ст.7 **Российская Федерация - социальное государство**

Ст.14 **Российская Федерация - светское государство**

Россия — демократическая федеративная **президентско-парламентская республика** (по мнению председателя Конституционного суда РФ, одного из авторов действующей Конституции В. Д. Зорькина, а также международных экспертов) с широкими полномочиями президента.

Согласно высказываниям Президентов России В. В. Путина и Д. А. Медведева и других — **президентская республика**



- **Россия – демократическое государство**
- Важнейшими признаками демократического государства являются: народовластие, разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, идеологическое и политическое многообразие, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, обеспечение местного самоуправления.
- Россиянам предоставляются все известные современной политической практике формы участия населения в делах государства и формировании его органов, свобода слова, митингов, шествий и демонстраций и иные политические права;

- **Россия – правовое государство**

- Правовым государством признается демократическое государство, в котором обеспечивается верховенство закона, последовательно проводится принцип разделения властей, а также признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина.
- Названные принципы закреплены Конституцией, однако они являются скорее задачей, которую предстоит решить в ходе реформирования России, чем свершившимся фактом;

Права граждан	Обязанности граждан
Право на жизнь	Платить налоги
Право на свободу и личную неприкосновенность	Охранять природу и окружающую среду
Право на достоинство личности	Защита Отечества
Свобода совести	Соблюдать законы
Право на охрану здоровья и медицинское обслуживание	Заботиться о нетрудоспособных родителях
Право частной собственности, жилище	Беречь памятники культуры
Право на образование	Получить основное общее образование
Право на труд и отдых	Обязанность родителей воспитывать детей и заботиться о них
Свобода мысли и слова	
Право на благоприятную окружающую среду	
Право избирать и быть избранным	

- **Россия – федеративное государство**
- Оно состоит из равноправных субъектов Федерации - республик, краев, областей, городов федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), автономной области и автономных округов. Представительные (законодательные) органы субъекта Федерации в пределах, предоставленных им Конституцией, самостоятельно осуществляют полномочия по ряду важнейших направлений государственно-правовой деятельности, принимают законы и иные нормативные правовые акты.
- В то же время значительную часть вопросов решают непосредственно федеральные органы государственной власти: Федеральное Собрание, Президент, Правительство РФ;

- **Россия – государство с республиканской формой правления**
- Это означает, что все граждане, согласно Конституции, имеют право участвовать в формировании законодательной власти Российской Федерации - Федерального Собрания, а также избрания главы государства - Президента Российской Федерации.
- Осуществление государственной власти основано на принципе разделения властей. Россию можно охарактеризовать как республику с сильной президентской властью. Об этом говорит тот факт, что Президент России юридически обладает полномочиями главы государства, а фактически – и главы исполнительной власти, а также то, что Президент избирается всенародным голосованием.
- Но России присущи и некоторые черты парламентской республики, например, наличие Председателя Правительства, назначение которого происходит с согласия Государственной Думы.
- Таким образом, Россию можно назвать как президентской республикой с некоторыми чертами республики парламентской, так и смешанной (полупрезидентской) республикой.

- **Россия – суверенное государство**
- Суверенитет предполагает независимость государства во внешнеполитической сфере (в области международных отношений) и верховенство, непререкаемость его решений в делах внутренних.
- Суверенитет России был закреплен в Декларации «О государственном суверенитете РСФСР», принятой 12 июня 1990 г. первым Съездом народных депутатов РСФСР.
- Носителем суверенитета и единственным источником власти в России признается ее многонациональный народ.
- Российская Федерация, как всякое подлинно независимое, свободное государство, обладает всей полнотой власти на своей территории.
- Никакая другая власть на территории России не вправе присвоить себе функции верховной суверенной власти, а тем более поставить себя над ней.

- **Россия – социальное государство**
- Это один из основополагающих принципов деятельности современного демократического государства, согласно которому создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, не является сугубо личным делом самого человека и его родителей, а возводится в ранг общегосударственной политики.
- Социальная политика Российской Федерации ориентирована на самые разные слои населения.
- Особое значение имеет государственная помощь малообеспеченным слоям, группам людей, которые по тем или иным причинам не могут найти себе работу либо вовсе не способны трудиться;

- **Россия – светское государство**
- Светский характер Российского государства подразумевает, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а также означает отделение церкви от государства, разграничение сфер их деятельности.
- Это отделение проявляется, например, в гражданском характере правосудия, в государственной регистрации актов гражданского состояния, в отсутствии у государственных служащих обязанностей исповедовать определенную религию.

- **Человек, его права и свободы – высшая ценность**
- Это одна из фундаментальных основ конституционного строя России.
- Конституционным провозглашением прав и свобод человека как высшей ценности Российская Федерация признала требования таких общепризнанных актов международного права, как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных, культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. Конституция исходит из понимания того, что права и свободы возникают и существуют не по соизволению государства.
- Провозглашение прав и свобод человека и гражданина означает государственную обязанность создать специальные учреждения по охране прав и свобод.
- Это суды, органы охраны общественного порядка, прокуратуры и институт Уполномоченного по правам человека.

- **Многообразие форм собственности**
- Экономической основой России является частная, государственная, муниципальная и другие формы собственности.
- Статья 8 Конституции гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансов, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности.





5. Федеративное устройство Российской Федерации

- **Федеративное устройство** - объединения двух и более государственно-территориальных образований в единое государство при сохранении за ними политической самостоятельности. Федеративное государство и федерация (союз) – понятия идентичны.

***Федеративное устройство России** — политико-территориальная организация России как суверенного целостного и федеративного государства¹, состоящего из равноправных субъектов.*

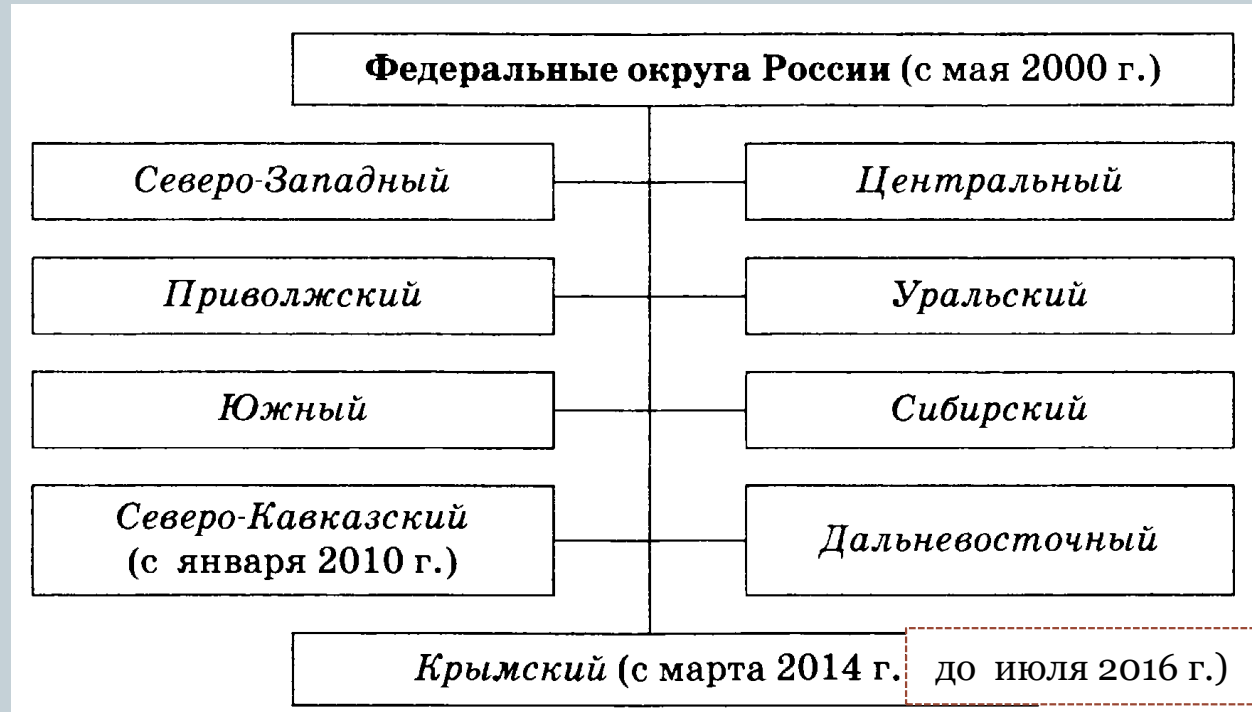
***Субъект Российской Федерации** — государственное образование в составе России с присущими ему чертами государства, но ограниченное Конституцией РФ и Федеративным договором².*

Федеральное государство выполняет две главные функции:



1. децентрализует власть посредством ее разделения по вертикали
 2. интегрирует территориальные сообщества, т.е. собирает воедино различные территории, придавая им качество целостного образования.
- Субъекты Российской Федерации имеют собственную исполнительную и законодательную власть, собственную конституцию или устав, собственный региональный парламент, а также по два представителя в Совете Федерации.
 - Согласно Конституции, все субъекты федерации равноправны, за исключением того, что автономные республики, в отличие от остальных субъектов, могут устанавливать свой (второй) государственный язык (или языки).
 - Выход субъектов из состава РФ не предусмотрен.

- представительство в федеральных органах государственной власти: каждый субъект направляет по два представителя в Совет Федерации — верхнюю палату российского парламента;
- бюджет и собственность соответствующего уровня



Юридические признаки федеративного государства

1. двухуровневая система органов государственной власти
2. наличие федеральной правовой системы и правовой системы субъектов федерации
3. принципы бикамерализма (двух палатная система) в построении союзного парламента
4. верховенство федерального права
5. непризнание за субъектами федерации суверенитета
6. финансовая зависимость субъектов от федеральной власти
7. принцип двойного гражданства
8. отсутствие у субъектов федерации права сессии, т.е. выхода из состава федерации.

Принципы федерализма в РФ

Наименование принципа	Его основное содержание
<i>Государственная целостность</i>	Обеспечивается единой системой власти, единым экономическим пространством, верховенством федерального (общегосударственного) права, а также отсутствием у субъектов РФ одностороннего права выхода из состава Федерации
<i>Равенство и самоопределение народов¹</i>	Предоставление равных прав на национальное развитие, развитие национальной культуры и языка, гарантий прав коренных малочисленных народов. Подразумевается, что самоопределение народа не должно нарушать как права отдельных народов, так и всего многонационального народа России

Наименование принципа	Его основное содержание
<i>Единство системы государственной власти</i>	Наличие федеральных органов власти, олицетворяющих высшую государственную власть и объединяющих всю совокупность органов власти субъектов РФ
<i>Верховенство федерального права</i>	Федеральные законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые федеральными органами власти, обладают верховенством по отношению к законодательствам субъектов РФ
<i>Разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и её субъектами</i>	Взаимоотношения между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов РФ строятся на основе предусмотренного Конституцией РФ разграничения сфер и компетенций их деятельности: • <i>вопросы исключительного ведения РФ:</i> принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов; федеративное устройство и территория; управление федеральной собственностью; федеральный бюджет; внешняя политика; оборона и безопасность; уголовное, гражданское законодательство и др.;

	• <i>вопросы совместного ведения РФ и её субъектов:</i> обеспечение соответствия законодательства субъектов РФ Конституции РФ и федеральным законам; административное законодательство; защита прав и свобод человека и гражданина; природопользование; координация международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ и др.; • <i>вопросы исключительного ведения субъектов РФ:</i> все иные вопросы, не вошедшие в две предыдущие группы
<i>Равенство субъектов РФ</i>	Защищает интересы как Российского государства в целом, так и отдельных субъектов Федерации

Внесение поправок в статью 65 Конституции РФ (Глава 3. Федеративное устройство)

**С момента принятия Конституции РФ 1993 года по 2008 год
насчитывалось 89 субъектов;**

**С 1 марта 2008 года ряд регионов объединились и количество
субъектов уменьшилось до 83 субъектов;**

С 18 марта 2014 года к Российской Федерации присоединены:
-Республика Крым:
- город федерального значения – Севастополь
соответственно 85 субъектов РФ

С 6 октября 2022 года к Российской Федерации присоединены:
- Донецкая Народная Республика;
- Луганская Народная Республика;
- Херсонская область;
- Запорожская область.

Соответственно сейчас в составе РФ 89 субъектов.

Государственной целостности	Единстве системы государственной власти	Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов	Равноправии и самоопределении народов
-----------------------------	---	--	---------------------------------------

В ведении РФ находятся

Принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением

Федеративное устройство и территория РФ

Регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в РФ

Федеральная государственная собственность и управление ею

Установление правовых основ единого рынка

Федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития

Федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь, федеральные энергетические системы

Внешняя политика и международные отношения РФ, оборона и безопасность

Определение статуса и защиты Государственной границы

Судоустройство, прокуратура, уголовное законодательство и др.

Государственные награды и почетные звания России

В совместном ведении РФ и ее субъектов находятся

Обеспечение соответствия конституций и законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации Конституции РФ и федеральным законам

Защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности

Вопросы владения, пользования, и распоряжения землей, недрами, природными ресурсами

Разграничение государственной собственности

Природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

Общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта

Координация вопросов здравоохранения; социальная защита, включая социальное обеспечение

Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями

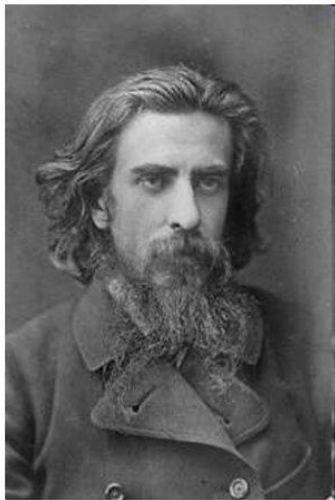
Установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления и др.

Используемые материалы



- Панькова Н.М. Лекция 7. ОРГ URL:
https://portal.tpu.ru/SHARED/p/PANKOVA_NATALIA/lessons;
- <http://www.myshared.ru/slide/910377/>;
- <https://www.sgu.ru/sites/default/files/textdocsfiles/2020/12/11/konstituciya.pdf>;
- <https://en.ppt-online.org/344332>;
- <https://slide-share.ru/rossijskaya-federaciya-1991-1993-ggnovejshaya-istoriya-259706>
- <https://cxemo.pф>;
- <https://triptonkosti.ru/20-foto/prezentaciya-ko-dnyu-rossii.html> и др.

Благодарю за внимание!



**Сущность права состоит
в равновесии двух
нравственных
интересов:
личной свободы
и общего блага.**

В. С. Соловьев