

ФГБОУ ВО ВолгГМУ Минздрава России
Кафедра философии, биоэтики и права с курсом социологии медицины

Тема лекции:

Стратегическое планирование: национальные проекты и государственные программы



Волгоград – 2023

Цель лекции

- изучить основы государственной политики в сфере стратегического планирования на современном этапе развития России.

Раздел 4 Политическое устройство России		4
6	Конституционные принципы и разделение властей.¹ Объективное представление российских государственных и общественных институтов, их истории и ключевых причинно-следственных связей последних лет социальной трансформации. Уровни организации власти в РФ. ²	2
7	Стратегическое планирование: национальные проекты и государственные программы.¹ Государственные проекты и их значение (ключевые отрасли, кадры, социальная сфера). ²	2

Рекомендуем
посмотреть

Видеоролик «ДНК России. Основы государственной политики». Режим доступа:

<https://znanierussia.ru/library/video/dnk-rossii-osnovy-gosudarstvennoj-politiki-3526?page=1>

<https://национальныепроекты.пф>

<http://government.ru/rugovclassifier/section/2649/>

<https://www.volgograd.ru/vo-project/natsionalnye-proekty/>

План лекции



- 1. Ключевые идеи и практики применения стратегического планирования.
- 2. Стратегическое планирование в РФ на современном этапе развития.
- 3. Национальные проекты РФ.
- 4. Государственные программы РФ.

1. Ключевые идеи и практики применения стратегического планирования



- Идея о необходимости стратегического планирования в рамках социально-экономической политики государства обсуждается наукой более столетия.
- Одни теоретики утверждали, что планирование должно быть не только стратегическим, но и повседневным, безусловно доминируя над рыночными отношениями.
- Другие теоретики категорически отрицали необходимость всякого планирования, в том числе стратегического, считая, что свободный рынок отрегулирует социально-экономические процессы гораздо лучше и обеспечит более быстрое и гармоничное развитие общества.

Типы экономических систем



Средневековая Европа

Традиционная экономика

Для такой экономики характерно производство материальных благ и услуг для удовлетворения собственных потребностей; натуральная форма общественного хозяйства; отсутствие разделения труда



СССР

Плановая экономика

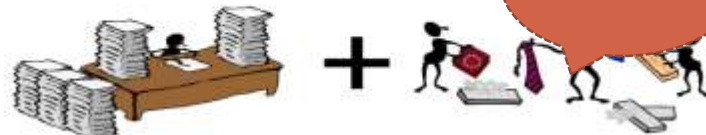
Для неё характерно жёсткое регулирование из единого экономического центра; производство осуществляется в соответствии с чётким планом; государственная собственность на все ресурсы; государственное установление цен



США

Рыночная экономика

Рыночная экономика основывается на товарном производстве; глубокое разделение труда; цена образуется на основе законов спроса и предложения; частная собственность; конкуренция



РФ

Смешанная экономика

Сочетание рыночного механизма с ролью государства в организации хозяйственной жизни общества. Такая система является более устойчивой, поскольку ориентирована не только на экономическую эффективность, но и на социальные параметры

Политика смешанного государственного управления



- Наиболее эффективными оказались **смешанные подходы к экономической политике государства**, которые сочетали в себе использование как *механизмов рыночного управления экономикой*, так и *элементов стратегического планирования на государственном уровне*.
- Такие смешанные варианты управления предоставляют более **гибкую систему** подхода к решению различного рода проблем, так как в любом управлении бывают как провалы рыночной экономики, так и провалы самого государственного управления.

- **Политика смешанного государственного управления** (при использовании как рыночных, так и плановых методов управления), за последние 100 лет, показала свою успешность.



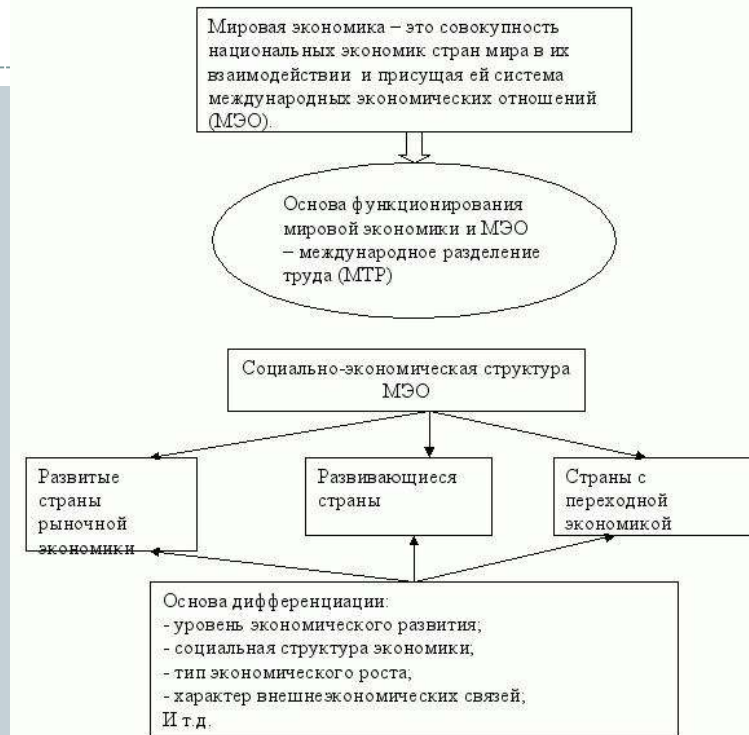
- В послевоенный период наиболее показательными оказались «истории успеха» таких стран как Франция, Германия и Япония.

- В экономической политике этих стран рыночные меры сочетались с элементами средне- и долгосрочного планирования.

- Несколько позднее этот успех повторили, используя похожие смешанные подходы к экономической политике, Южная Корея, Китай и ряд стран Юго-Восточной Азии.

- Начиная с 1970-х годов, когда развитые страны начали постепенно сокращать элементы планирования в экономической политике, *практика долгосрочного прогноза, плана и стратегии развития стала важной частью управления транснациональных корпораций.*

- В 2000-2010-е годы **стратегическое планирование** в его обновленных формах, учитывающих рост взаимозависимости мировой экономики и цифровизацию механизмов государственного управления, прочно вошло в практику управления ведущих развитых стран: США, Франции, Японии, Южной Кореи, а также Китая.



- На практике первый в мире государственный стратегический план был разработан в 1920 г. в РСФСР.
- План был разработан Государственной комиссии по электрификации под руководством Г.М. Кржижановского.



Кржижановский Глеб Максимилианович
(1872 – 1959) - выдающийся революционный деятель, учёный-энергетик, академик и вице-президент АН СССР, литератор, советский экономист и экономико-географ, Герой Социалистического Труда.



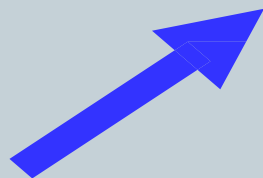
- С 1926 г. по 1928 г. комиссия Госплана СССР разработала **генеральный план развития народного хозяйства СССР на 1928-1940 гг.**
- Данные работы были неоценимым вкладом в становление теории и практики стратегического планирования.
- Труды первых специалистов Госплана СССР получили мировую известность.

- **На постсоветском пространстве** интерес к индикативной* форме экономического управления начал активно возрождаться с начала 2000-х годов, так как начало складываться понимание, что при планировании будущего развития страны, необходимо учитывать решения целого комплекса проблем, которые в достаточном объеме пока еще не были решены (при условии только рыночного регулирования).
- Было учтено, что стратегическое планирование социально-экономического развития – абсолютно необходимая вещь, когда речь идет об интересах национальной безопасности в ее самых разных аспектах, в том числе невоенных.
- Подготовка к кризисным ситуациям, угрожающим безопасности страны, в рамках стратегического планирования, безусловно, позволяет выходить из них быстрее и с меньшими потерями.
- * *Индикативный* – рекомендательный, пожелательный, но не обязательный.

Закон о стратегическом планировании



Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»



Федеральный закон от 20 июля 1995 г.
№ 115-ФЗ «О государственном
прогнозировании и программах
социально-экономического развития
Российской Федерации»

- На сегодняшний день при том условии, что мы уже живем в современной новой экономической, социальной и технологической формации, при решении сложных задач **требуется смешанный подход**, а также некоторое возрождение таких фундаментальных идей, как стратегическое планирование в государственном управлении.
- Следовательно, при изучении политического устройства РФ, нельзя отказываться от исследования стратегического планирования, как части нашей государственно-политической системы управления (которая, несомненно, имеет свои плюсы и минусы).

Типы экономических систем



2. Стратегическое планирование в РФ на современном этапе развития



- Национальные проекты и государственные программы являются формой стратегического планирования в современных условиях.
- Общая стратегическая цель всей работы – сохранение и развитие России как государства-цивилизации.

Национальные цели России и гаранты их реализации:

- **человек** – гарант развития и прогресса;
- **семья** – гарант жизни нации (за счет рождения и воспитания);
- **общество** – гарант этических норм и ценностей;
- **страна** – гарант возможностей и ресурсов для развития (от природных ресурсов до культурных традиций);
- **государство** – гарант безопасности.

- **Стратегическое планирование** обеспечивает устойчивое долгосрочное развитие России и отвечает потребностям общества.
- **Реализация национальных проектов и государственных программ** – основа благосостояния, суверенитета и национальной безопасности страны.
- Результатом изменения взглядов на подходы к социально-экономическому развитию стали разработка и принятие 28.06.2014 г. Федерального закона №172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
- Этот документ по сути **заново вводит стратегическое планирование в перечень механизмов государственной политики**, рассматривая его как инструмент формирования долгосрочных приоритетов деятельности государства, реализации глобальных и крупномасштабных задач, обеспечения согласованности планов центральной и региональной власти, органов местного самоуправления, увязки принимаемых в процессе государственного стратегического управления решений с бюджетными ограничениями на средне- и долгосрочный периоды.

- Единая система государственного стратегического планирования должна быть сбалансирована по линии Российской Федерации, регионов, отраслей промышленности и социальной сферы.
- В новой, современной России регионы перестали быть подчиненными центру административно-территориальными единицами и приобрели конституционный статус субъектов федеративных отношений, построенных на принципах разграничения предметов ведения и полномочий.
- Это объясняется тем, что современная Россия сложилась именно как федеративное государство в политическом плане управления страной.

Федеративное устройство России



Обозначения на карте:

Области			Республики			Автономные округа	
1 - Астраханская	9 - Ленинградская	17 - Рязанская	1 - Адыгея	7 - Марий Эл	Края 1 - Краснодарский 2 - Ставропольский		
2 - Владимирская	10 - Липецкая	18 - Самарская	2 - Башкортостан	8 - Мордовия			
3 - Воронежская	11 - Московская	19 - Саратовская	3 - Ингушетия	9 - Северная Осетия - Алания	Города федерального значения 1 - Москва 2 - Севастополь		
4 - Волгоградская	12 - Нижегородская	20 - Тамбовская	4 - Кабардино-Балкарская	10 - Удмуртская			
5 - Ивановская	13 - Новгородская	21 - Тульская	5 - Калмыкия	11 - Чеченская	Автономная область		
6 - Калужская	14 - Орловская	22 - Ульяновская	6 - Карачаево-Черкесская	12 - Чувашская			
7 - Кемеровская	15 - Пензенская	23 - Челябинская					
8 - Костромская	16 - Ростовская	24 - Ярославская					

- В нормативно-правовую базу стратегического планирование в РФ входит порядка 20 документов (Постановления Правительства РФ, приказы Минэкономразвития России).



- Как сказано в ФЗ-172 Стратегическое планирование осуществляется на следующих уровнях:
 - На федеральном уровне;
 - На уровне субъектов РФ;
 - На уровне муниципальных образований.
- **Стратегическое планирование** — это механизм управления, направленный на достижение приоритетных целей государства, включающий процессы целеполагания, прогнозирования и планирования социально-экономического развития Российской Федерации.

Документы стратегического планирования

Уровень	Целеполагание	Прогнозирование	Планирование и программирование
Федеральный	• Послание Президента РФ Федеральному собранию • Стратегия социально-экономического развития • Стратегия национальной безопасности • Отраслевые документы • Стратегия пространственного развития • Стратегия социально-экономического развития макрорегионов	• Прогноз научно-технического развития • Стратегический прогноз • Прогноз социально-экономического развития (среднесрочный и долгосрочный) • Бюджетный прогноз	• Основные направления деятельности Правительства РФ • Госпрограммы • Госпрограмма вооружения • Схемы территориального планирования • Планы деятельности ФОИВ
Региональный	• Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ • Стратегия развития субъекта части субъекта РФ	• Прогноз социально-экономического развития (долгосрочный и среднесрочный) • Бюджетный прогноз	• План мероприятий по реализации стратегии Госпрограммы • Схема территориального планирования
Муниципальный	• Стратегия социально-экономического развития муниципального образования	• Прогноз социально-экономического развития (среднесрочный или долгосрочный) • Бюджетный прогноз	• План мероприятий по реализации стратегии • Муниципальные программы

Стратегическое планирование – ЭТО...



деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Принципы государственного стратегического планирования (1)

единства и целостности

единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования

разграничения полномочий

осуществление установленных законодательством РФ полномочий органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований, в пределах которых участники стратегического планирования самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности РФ, а также пути достижения этих целей и решения этих задач

преемственности и непрерывности

разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования

сбалансированности системы

согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации

результативности и эффективности

выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования

ответственности участников

участники стратегического планирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ и за результативность и эффективность решения задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством РФ

Принципы государственного стратегического планирования (2)

принцип прозрачности (открытости)

документы стратегического планирования, за исключением документов или их отдельных положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, подлежат **официальному опубликованию**

реалистичности

при определении целей и задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ участники стратегического планирования должны исходить из **возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков**

ресурсной обеспеченности

при разработке и утверждении (одобрении) документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования, должны быть определены **источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий**, предусмотренных этими документами, в пределах ограничений, определяемых документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках прогнозирования

измеряемости целей

обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ с **использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки**, используемых в процессе стратегического планирования

соответствия показателей целям

показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования и дополнительно вводимые при их корректировке, а также при оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, должны **соответствовать целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ**

программно-целевой принцип

определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, разработку взаимосвязанных по целям, срокам реализации государственных программ РФ, государственных программ субъектов РФ, муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования.

Масштабы стратегического планирования

Сроки

- Долгосрочная перспектива – свыше 6 лет
- Среднесрочная перспектива – 3-6 лет
- Краткосрочная перспектива – до трех лет

Уровни



- Стратегия развития национальной экономики и общества в целом
- Межотраслевая стратегия
- Стратегия развития отрасли (сферы жизнедеятельности)

Элементы стратегического планирования в сфере социально-экономического развития

Государственное управление

деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий

Муниципальное управление

деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий

Целеполагание

определение направлений, целей и приоритетов

Прогнозирование

деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений о рисках, направлениях, результатах и показателях

Планирование и программирование

деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации основных направлений деятельности, планов, направленная на достижение целей и приоритетов, содержащихся в документах стратегического планирования

Участники стратегического планирования

На федеральном уровне

- Президент РФ
- Федеральное Собрание РФ (Совет Федерации и Государственная Дума)
- Правительство РФ
- Совет Безопасности РФ
- Счетная палата РФ
- Центральный банк РФ
- федеральные органы исполнительной власти
- иные органы и организации

На уровне субъекта РФ

- законодательный (представительный) орган
- высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа)
- высший исполнительный орган
- исполнительные органы
- контрольно-счетный орган субъекта РФ
- иные органы и организации

На уровне муниципального образования

органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами

3. Национальные проекты РФ



- В недолгой истории определения стратегических направлений развития и их реализации можно выделить три этапа.
 - Первый – это программа приоритетных национальных проектов, заявленная в 2005 г.
 - Второй – так называемые майские указы президента 2012 г.
 - Третий – национальные проекты, которые были обозначены в 2018 г. и реализуются в настоящее время.
- Все три этапа напрямую связаны с деятельностью В.В. Путина на посту главы государства. Второй и третий этапы стартовали непосредственно в начальные периоды его очередных президентских сроков. Первый этап в этом отношении связан в большей мере с тем поворотом к большей концептуальной проработке стратегического видения будущего страны, который произошел в 2005 г.

Первый этап



Приоритетные национальные проекты (ПНП)

(2006-2018 гг.)



Образование

Цели:

- продвижение ориентиров государственной образовательной политики;
- содействие становлению институтов гражданского общества;
- становление современного менеджмента в системе образования;
- поддержка инициативной, способной, талантливой молодежи.



Здоровье

Имеющиеся проблемы:

- высокий уровень общей смертности населения (16,0 случаев на 1000 человек), особенно среди мужчин трудоспособного возраста;
- ежегодно в России признаются инвалидами более 1,1 млн. человек;
- остается низкой ожидаемая продолжительность жизни, которая в 2004 году составила 65,5 года, в т.ч. у мужчин - 59 лет, женщин - 72 года. По этому показателю Россия занимает 134-е место в мире и т.д.



Доступное и комфортное жилье - гражданам России

Основная цель проекта:

формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания граждан.



Развитие агро-промышленного комплекса

Первый этап начался осенью 2005 г., когда президент заявил программу, предполагавшую существенный рост так называемого **человеческого капитала**, то есть качества профессиональных компетенций граждан, их умений и знаний, способностей к эффективному противостоянию вызовам XXI в. Программа была рассчитана на 12 лет – с 2006 г. по 2018 г. Формальным основанием для запуска приоритетных национальных проектов стали **итоги Всероссийской переписи населения 2002 г.**, которые обозначили серьезные демографические проблемы, ставшие результатом перевода экономики страны на рыночные основания в 1990-х гг.

Первый этап



Все четыре из обозначенных приоритетных национальных проектов были реализованы лишь частично.

Серьезным препятствием к их осуществлению стали последствия **мирового экономического кризиса 2008 г.**, которые существенным образом задели экономику России и привели к росту инфляции, которую удалось стабилизировать и сделать управляемой на протяжении первых двух президентских сроков В.В. Путина.

То есть, по сути, работа по приоритетным национальным проектам велась в **запланированном режиме** всего два года – **с 2006 г. по 2008 г.**

Но и этого времени хватило для того, чтобы достичь определенных результатов.

Первый этап



Так, **приоритетный национальный проект «Здоровье»** предполагал четыре основных направления: повышение качества и доступности медицинских услуг, совершенствование мер по профилактике заболеваний, наращивание услуг по оказанию первичной помощи, привнесение в современную медицину достижений высоких технологий. В рамках проекта удалось обеспечить повышение квалификации медицинских кадров, предоставить им дополнительные выплаты, начать обеспечение региональных медицинских учреждений необходимой аппаратурой, развернуть программу выдачи родовых сертификатов, предполагавшую дополнительное финансирование женских консультаций и родильных домов.

Эти результаты выглядели скромными, однако данный приоритетный национальный проект стал первым постсоветским опытом комплексных мер по укреплению здоровья граждан.

Второй этап



Второй этап проектного управления развитием страны – это **пакет майских указов 2012 г.** Так называются 11 указов, которые В.В. Путин подписал 7 мая 2012 г., когда третий раз вступил в должность президента.

Было, как минимум, две причины их появления.

Во-первых, президентский срок Д.А. Медведева завершился скачком внутривнутриполитической нестабильности, связанной с протестными выступлениями, пик которых пришелся на конец 2011 – первые месяцы 2012 г. На таком фоне пакет первоочередных мер, оформленных в статусе именно указов главы государства, то есть проходящих до своего исполнения гораздо более короткий путь, нежели законы, был призван сразу обозначить задачи нового срока, что было особенно важно в том числе и потому, что приоритетные национальные проекты фактически застопорились в своем исполнении.

Во-вторых, демонстрации четкой позиции главы государства требовала не только социально-экономическая сфера, в этом нуждались и другие стратегические вопросы, к которым сложно было применить понятие проектов. Поэтому был выбран путь издания указов, которые содержали в себе более 200 конкретных поручений правительству.

Второй этап



- **Майские указы** делились на **три группы**.
 - В первую вошли **указы по социально-экономическому блоку**: об экономической политике в долгосрочной перспективе, о политике в социальной сфере, о здравоохранении, об образовании и науке, о жилье и совершенствовании жилищно-коммунальных услуг.
 - Вторая группа включила в себя **указы по мегасоциальной проблематике**: о мерах по достижению межнационального согласия и о демографической политике.
 - Третья группа относилась к государственному строительству и обеспечению суверенитета страны. Это **указ о совершенствовании всей системы государственного управления**, который в том числе должен был дать импульс дальнейшему развитию административной реформы начала XXI в. Сюда же относились указ об обеспечении внешнеполитического курса государства и два указа, касавшиеся обороноспособности – о развитии Вооруженных Сил и ОПК, а также о военной службе.
- Можно сказать, что эти указы в той или иной степени **реализовывались до мая 2018 г.**, когда в самом начале своего четвертого президентского срока В.В. Путин издал новый – и тоже по времени выхода майский – указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Третий этап



В отличие от слабо просматриваемой преемственности между майскими указами 2012 г. и приоритетными национальными проектами 2005 г., на этот раз новый проектный комплекс представлялся именно как развитие подходов, заявленных после возвращения В.В. Путина в Кремль. К концу 2018 г. была завершена разработка этих проектов. Теперь они были собраны в **три блока**. В 2023 г. в связи с СВО, появился еще один национальный проект – по развитию беспилотных систем. Весь этот комплекс национальных проектов рассчитан на перспективу до середины третьего десятилетия XXI в.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2024 ГОДА



Обеспечение **устойчивого**
естественного роста
численности населения



Повышение **ожидаемой**
продолжительности жизни
до 78 лет



Обеспечение **устойчивого роста**
реальных доходов граждан,
уровня пенсий выше уровня
инфляции



Улучшение **жилищных условий**
не менее 5 млн. семей ежегодно



Снижение **в два раза уровня**
бедности



Ускорение **технологического развития**,
увеличение до 50% количества
организаций, осуществляющих
технологические инновации



Обеспечение **ускоренного внедрения**
цифровых технологий



Вхождение России в число
5 крупнейших экономик мира,
обеспечение темпов экономического
роста выше мировых



Создание в базовых отраслях
экономики **высокопроизводительного**
экспортно ориентированного сектора



ЦЕЛИ НАЦПРОЕКТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА (к 2024 году)



«ДЕМОГРАФИЯ»

Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни

до 67 лет

Рост суммарного коэффициента рождаемости

до 1,7

Увеличение доли граждан систематически занимающихся физкультурой и спортом

до 55%



«ОБРАЗОВАНИЕ»

Вхождение России в число ведущих стран мира по качеству общего образования

ТОП 10



«ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

Снижение смертности населения трудоспособного возраста (на 100 тыс. населения)

до 350 случаев

Снижение младенческой смертности (на 1 тыс. родившихся детей)

до 4,5 случая

Ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь

100%



«КУЛЬТУРА»

Увеличение числа посещений организаций культуры

на 15 %

Увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры

в 5 раз



ЦЕЛИ НАЦПРОЕКТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОЗДАНИЕ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЖИЗНИ (к 2024 году)



«ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»

Увеличение объема жилищного строительства
(млн. кв. метров в год)

до 120

Кардинальное повышение комфортности городской среды с
увеличением индекса ее качества

на 30%



«БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ»

Увеличение доли автодорог регионального значения, соответствующих
нормативным требованиям

до 50%

Снижение доли автодорог федерального и регионального значения,
работающих в режиме перегрузки

на 10%

Снижение смертности в результате ДТП

в 3,5 раза



«ЭКОЛОГИЯ»

Ликвидация всех выявленных на 01.01.2018 г. несанкционированных
свалок в границах городов

100%

Повышение качества питьевой воды для населения

✓

Экологическое оздоровление водных объектов

✓

Сохранение биологического разнообразия

✓



ЦЕЛИ НАЦПРОЕКТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ (к 2024 году)



«ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ»

Рост производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики в год

до 5%

Вовлечение в нацпроект средних и крупных предприятий

не менее 10 тыс.



«МСП И ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ»

Увеличение численности занятых в сфере МСП, включая ИП

до 25 млн. чел.

Увеличение доли МСП в ВВП

до 32,5%



«МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ»

Формирование глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов с ростом доли их экспорта в ВРП

до 20%

Увеличение экспорта несырьевых неэнергетических товаров

до 250 млрд.\$



«ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА»

Увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики (по доле в ВВП)

в 3 раза

Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры

✓



«НАУКА»

Обеспечение присутствия России в числе ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки

ТОП 5



РЕГИОН

НОВОСТИ

СЕРВИСЫ

ПРЕСС-ЦЕНТР

ДОКУМЕНТЫ

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ

ПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

КОРОНАВИРУС

АНТИСАНКЦИИ

РАД 18+ °C

новости

О ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

ПРИОРИТЕТНЫЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПРОЕКТЫ

ОБЪЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

СОВЕТ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТНЫЙ ОФИС

ПРОЕКТНЫЕ КОМИТЕТЫ

ВЕДОМСТВЕННЫЕ ПРОЕКТНЫЕ ОФИСЫ

«ПРОЕКТНЫЙ ОЛИМП»

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ

ИНФОРМАЦИОННЫЕ И АНАЛИТИЧЕСКИЕ

МАТЕРИАЛЫ

БИБЛИОТЕКА

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ



КОМФОРТНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ



ПОЧЕМУ ПРОЕКТ И ПОЧЕМУ ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ?



ПРОЕКТ	
1	Цели и целевые показатели
2	Задачи и результаты
3	Финансовое обеспечение
4	Персональная ответственность: куратор, руководитель, администратор проекта, ответственные за результат
5	Участники проекта и определение их уровня занятости в проекте
6	План мероприятий: результаты, контрольные точки и мероприятия по срокам реализации и достижения

ПРИНЦИПЫ

1. Соответствие целей проектов целям и направлениям стратегического развития
2. Взаимосвязь целей, показателей и результатов национальных, федеральных и региональных проектов
3. Приоритизация распределения ресурсов для реализации проектов
4. Обеспечение условий для достижения целей проектов в установленные сроки с требуемым качеством и ресурсными ограничениями
5. Прозрачность, обоснованность и своевременность принимаемых решений
6. Контроль (мониторинг) и координация деятельности органов власти, участников проектов и иных организаций

- К каждому национальному составляется **паспорт национального проекта**, который обязательно  включает в себя такие важные составляющие, как:

1. Цели/целевые показатели проекта
2. Структура национального проекта
3. Задачи и результаты национального проекта (с разбивкой по федеральным проектам и проч.)
4. Финансовое обеспечение проекта
5. Методики расчета целевых показателей и т.д.

- В рамках одного национального проекта может существовать *ряд федеральных программ.*

- По завершению отчетного периода по каждому из национальных проектов осуществляется [экспертиза отчетности](#), которая затем формируется на сайте нац. проектов.

- На сайте национальных проектов также существует [интерактивная карта](#), на которой можно увидеть какие национальные проекты уже осуществлены в конкретном регионе с помощью финансирования государства.

- Также, каждый гражданин вправе выразить свою активную гражданскую позицию и указать на недочеты, или те места, где требуется участие властных структур в рамках их задач по реализации национальных программ.

- К примеру, каждый гражданин может выбрать дорогу для ремонта на сайте ([национальныепроекты.рф](#)).

4. Государственные программы РФ



- В свою очередь, помимо национальных проектов существует ряд Государственных программ.
- **Госпрограмма** — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ.

Перечень госпрограмм

1. Демография
2. Здоровье
3. Образование
4. Культура
5. Общество
6. Государство
7. Занятость и труд
8. Технологическое развитие
9. Экономика.
Регулирование
10. Финансы
11. Социальные услуги
12. Экология
13. Жильё и города
14. Транспорт и связь
15. Энергетика
16. Промышленность
17. Сельское хозяйство
18. Региональное развитие
19. Дальний Восток
20. Россия и мир
21. Безопасность
22. Право и юстиция



Перечень государственных программ Российской Федерации утверждён распоряжением

Правительства от 11 ноября 2010 года № 1950-р

<http://government.ru/rugovclassifier/section/2649/>

Цели госпрограмм



- формируются исходя из установленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития Российской Федерации, а также иных приоритетов социально-экономического развития и национальной безопасности, установленных документами стратегического планирования (*отраслевыми стратегиями, стратегий пространственного развития и иными указами Президента Российской Федерации*).
- При этом требованиями к целям являются **конкретность, измеримость** — в виде конкретных показателей, **достижимость, актуальность** и **ограниченность по период достижения**.

Ключевые направления госпрограмм



- Сохранение населения, здоровье и благополучие людей
- Возможности для самореализации и развития талантов
- Комфортная и безопасная среда для жизни
- Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство
- Развитие науки, промышленности и технологий
- Цифровая трансформация
- Сбалансированное региональное развитие

- Ранее, до 2022 года, по словам В.В. Путина, между государственными программами и национальными проектами существовала большая разница, так как в рамках работы госпрограмм выстраивалась общая линия работы по существующим проблемам, но не было конкретности, как при реализации национальных проектов.
- В этом можно убедиться при сравнении «паспортов».
- К примеру, если обратиться к любому паспорту национального проекта, как говорилось ранее, то можно увидеть четкие, конкретные шаги по достижению целей, увидеть ответственных лиц за достижение каждого показателя, а также конкретные сроки.

- После 2022 года, произошла **существенная модернизация в управлении госпрограммами**, где трансформировались подходы к их разработке и реализации, к госпрограммам также стал применяться проектный подход.
- В целях единства системы государственного стратегического планирования, **национальные проекты интегрированы с государственными программами РФ**, что обеспечивается наличием у них общего структурного элемента – **федерального проекта**: национальный проект состоит из совокупности федеральных проектов, которые включаются в подпрограммы соответствующих государственных программ.
- Если говорить о разнице между национальными проектами и госпрограммами, то следует понять, что **национальные проекты (программы) являются структурными элементами госпрограмм**.

Таким образом...



- Перечисленные элементы политической системы России не только способствуют консолидации общества и государства, но необходимы для их успешного развития и выработки ответа на вызовы будущего.

Используемые материалы



- Панькова Н.М. Лекция 10. ОПГ . URL: https://portal.tpu.ru/SHARED/p/PANKOVA_NATALIA/lessons;
- Климанов В.В. Вопросы методологии стратегического планирования. URL: <https://rostu-comp.ru/upload/medialibrary/20e/20ee4a7fee8f4faf8fb5d567cd32d6d1.pdf>;
- Шкарин В.В. О реализации национальных проектов на территории Волгоградской области Администрация Волгоградской области. Волгоград, 2019. URL: <https://volgoduma.ru/upload/iblock/984/9840db44311568e2a7b81f92eb724eb9.pdf>;
- <https://triptonkosti.ru/24-foto/nacionalnye-proekty-putina-2000-2008.html>;
- <https://triptonkosti.ru/18-foto/nacionalnye-proekty-putina.html>;
- Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/70086>;
- <https://showslide.ru/9nacionalnikh-celej-razvitiya-stranido-2024-godaukaz-prezidenta-rfo-314658>;
- <https://национальныепроекты.рф>;
- <https://www.volgograd.ru/vo-project/natsionalnye-proekty/>;
- <http://government.ru/rugovclassifier/section/2649/>;
- Основы российской государственности: учеб. пос. для студентов естественнонаучных и инженерно-технических специальностей. М.: Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2023 и др.

Благодарю за внимание!



20 ДЕКАБРЯ 2018

СТРАНЕ НУЖЕН ПРОРЫВ.
ДЛЯ ЭТОГО НЕОБХОДИМЫ РЕСУРСЫ,
ПРАВИТЕЛЬСТВО И АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАНИМАЮТСЯ ИХ ПОИСКАМИ.
БЕЗ ПОСТАНОВКИ ЦЕЛЕЙ НЕВОЗМОЖНО
ДОБИТЬСЯ КОНЕЧНОГО РЕЗУЛЬТАТА,
ПОЭТОМУ БЫЛО СОЗДАНО 12
НАЦПРОЕКТОВ - В СФЕРЕ НАУКИ,
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ОБРАЗОВАНИЯ.
БЕЗ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА
ПРОРЫВ НЕВОЗМОЖЕН

В. В. ПУТИН

БОЛЬШАЯ
ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИЯ