

Чупрова А.Ю.
*профессор кафедры
уголовного права и криминологии
РПА Минюста России, к.ю.н., доцент*

Понятие телемедицины в российском и зарубежном праве

Современная медицина давно уже перестала рассматриваться как область оказания необходимой человеку помощи. В последние годы речь все чаще идет о формировании рынка медицинских услуг, а услуги, соответственно, предполагают их оплату. Государство, таким образом, отказывается от бесплатной медицинской помощи своим гражданам. Коммерческие услуги предоставляются как государственными лечебными учреждениями, так и негосударственными медицинскими организациями. По данным Минздрава РФ за 2013 год объем оказанных платных услуг составил 460 млрд. рублей, что позволяет рассматривать медицину как одну из экономически значимых сфер деятельности.

Прогресс в информационных и телекоммуникационных технологиях создал базу для принципиально нового направления в медицине— информационной медицины. Информационная медицина включает и такую быстро развивающуюся сферу медицинской коммерческой деятельности как телемедицина, базирующуюся на оказании дистанционных медицинских услуг с использованием информационно-телекоммуникационных сетей. Будучи с формальной точки зрения прямым продолжением существовавшей ранее дистанционной диагностики, применяемой, например, при космических исследованиях, телемедицина, развивается на качественно иной технологической основе и предполагает возможность диалога между специалистами, включая анализ статической и динамической информации о больном в режиме реального времени, между больным и консультантом, контроль состояния больного в режиме реального времени, осуществляемый медицинскими работниками.

Рассматриваемое ответвление медицинской деятельности относится к числу наиболее перспективных коммерческих направлений в силу ряда особенностей, ему присущих. Во-первых,

это ресурсосберегающие технологии, позволяющие использовать потенциал лучших клиник в условиях сокращения коечного фонда при одновременном ускорении лечебно - диагностического процесса. Во-вторых, это технологии, для которых не имеют значения расстояния, разделяющие консультанта и пациента, что играет важную роль с учетом географической протяженности государства. В-третьих, телемедицина оказывает существенное влияние на формирование системы оказания лечебно-профилактической помощи населению и управление системой здравоохранения. В - четвертых, как технология двойного назначения, телемедицина предполагает информационное и практическое взаимодействие медицинских и спасательных служб различной ведомственной подчиненности в условиях чрезвычайной ситуации и локальных конфликтов. В-пятых, очевиден экономический эффект применения телемедицины, позволяющий до определенных пределов минимизировать затраты как государства, так и пациента на оказание качественных медицинских услуг.

В России о телемедицине и направлениях ее применения на официальном уровне впервые заговорили в начале 2000-х годов, в Концепции развития телемедицинских технологий в Российской Федерации, разработанной Координационным советом Минздрава России по телемедицине, созданным в соответствии с приказом Минздрава России от 20.12.2000 г. N 444, и утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации и РАМН РФ от 27.08.2001 г. N 344/76.

В различных источниках «телемедицина» определяется по-разному. Под телемедициной в Концепции развития телемедицинских технологий в Российской Федерации понимается комплекс процедур, обеспечивающий с помощью информационных технологий и высокоскоростных каналов связи обмен медицинскими данными на расстоянии. В предложениях «Центрального научно-исследовательского института организации и информатизации здравоохранения» Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию телемедицина трактуется как комплекс организационных, технологических и финансовых мероприятий, обеспечивающих деятельность системы оказания дистанционной консультационно-диагностической

медицинской услуги, при которой пациент или врач, непосредственно проводящий обследование или лечение пациента, получает дистанционную консультацию специалиста-медика, используя современные информационно-коммуникационные технологии. В кругах российских медиков телемедицина ассоциируется с обучающим процессом, но никак не лечебно-диагностической деятельностью. Так, по мнению В. Л. Столяра, заведующего кафедрой телемедицины МГМС университета им. А.И.Евдокимова Минздрава России, исполнительного секретаря Российской ассоциации телемедицины, высказанном на форуме "Бизнес-Видео - 2014" 1 апреля 2014 г., телемедицинские технологии необходимы для: интерактивных телелекций, в том числе сертификационных циклов в рамках последипломного образования врачей; интерактивных мастер-классов с прямыми трансляциями операций и диагностических процедур, в том числе с передачей стереоскопического изображения операционного поля; теленаставничества при контроле качества работы молодых диагностов и хирургов. Таким образом, отношения в сфере российской медицины на современном этапе не включают непосредственных контактов самого больного, для которого собственно эти технологии и применяются, с врачом с использованием удаленного сайта.

В регионах, несмотря на позицию Российской ассоциации телемедицины, восприятие этого вида оказания медицинской помощи, более адекватное, что подтверждается деятельностью региональных властей по распространению методов дистанционной медицины внутри регионов.

Так, например, в Башкирском республиканском центре медицины РКБ № 2, созданном 1 ноября 2002 года в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Башкортостан, созданы 60 телемедицинских пунктов в отдаленных районах субъекта федерации, проводятся консультации в том числе в режиме реального времени. К задачам Центра отнесены, помимо образовательных программ консультативная помощь при диагностике и проведение наблюдения прооперированных больных на дому. Консультирование оперирующих хирургов в сложных ситуациях в процессе проведения операций в названном центре практически не проводятся.

В зарубежных медицинских и правовых источниках телемедицина - это интегрированная система оказания медицинской помощи с использованием телекоммуникаций и компьютерной технологии вместо прямого контакта между медиком и пациентом³⁴⁷, «оказание медицинской помощи больным в любой точке земного шара за счет сочетания коммуникационной технологии с медицинским опытом»³⁴⁸, «использование телекоммуникаций и компьютерной технологии в сочетании с опытом специалистов-медиков для облегчения оказания медицинской помощи в отдаленных районах»³⁴⁹. С точки зрения Американской Ассоциации Телемедицины предмет телемедицины заключается в передаче медицинской информации между отдаленными друг от друга пунктами, где находятся пациенты, врачи, отдельные медицинские учреждения. Телемедицина подразумевает использование телекоммуникаций для связи медицинских специалистов с клиниками, больницами, врачами, оказывающими первичную помощь, пациентами, находящимися на расстоянии, с целью диагностики, лечения, консультации и непрерывного обучения»³⁵⁰. В законе, принятом в Калифорнии в 1996 году в разделе 2290.5 «Телемедицина» Кодекса бизнеса и профессий телемедицина определялась как практика оказания медицинской помощи, диагностики, консультирования, лечения и передачи медицинских данных при помощи интерактивных видео и звуковых способов передачи данных в режиме реального времени или близком к реальному времени. При этом не относились к телемедицинским услугам использование телефона или электронной почты (раздел 2290.5 А (1),(2)).

³⁴⁷ Goldberg M.A. Telemedicine an overview// Telemed.J.-1995.-Vol.1,N1.-P.20-25.

³⁴⁸ Bashshur R.L.On the Definition and Evaluation of Telemedicine//Telemed.J.-1995.-Vol.1,N1.-P.34-38.

³⁴⁹ Kim D.,Cabral J., Kim Y. Networking Requirement and the Role of Multimedia Systems in Telemedicine// Image Computing Systems Laboratory.-Univ. of Washington.-1995.-13 p.

³⁵⁰ Telemedicine Resources and Services: American Telemedicine Association// The Univ. of Texas at Austin.-1994
URL:// <http://www.stel.ru/telemedicine/definitions/>

В октябре 2011 года в Калифорнии были приняты Telehealth Act 2011 и State Telehealth Regulations, которые несколько изменили регламентацию телемедицины. Telehealth Act 2011 переименовал ее в телездравоохранение, что расширило сферу ее применения и позволило предоставлять более широкий спектр услуг. Телемедицина была признана одним из направлений оказания медицинской помощи, которая оплачивается за счет медицинской страховки (в частности, для программы Medi-Cal не требуется прямого контакта между врачом и пациентом, и он не может быть навязан).

Согласно новым правилам, телездравоохранение означает практику оказания медицинских услуг и услуг общественного здравоохранения посредством информационно-коммуникационных технологий в целях содействия диагностике, консультированию, лечению, образованию, контролю за уходом и самоконтролю состояния пациента, когда пациент находится на определенном сайте и поставщик медицинских услуг находится на удалении (телемедицина же охватывает лишь оказание лечебно-диагностических услуг и контроль за состоянием пациентов).

Современное состояние информационных технологий в России обеспечивает возможность осуществления всего комплекса мер медицинского характера, относящихся к телемедицине: консультирование в период лечебно - диагностического процесса и эвакуационных мероприятий, контроль жизненно важных функций организма пациентов в режиме реального времени, до - и постгоспитальное наблюдение, обмен мнениями при дистанционном проведении медицинских консилиумов, роботассистированная хирургия.

В зависимости от участников и используемых средств следует выделить следующие виды медицинских консультаций: 1. врачебная телемедицинская консультация (специалист консультирует врача с больным или врача без больного), 2. функциональное или лабораторное обследование в форме передачи объективных данных о больном с медицинской аппаратуры, 3. консультирование населения, например, использование непосредственно самими больными услуг, предоставляемых некоторыми специализированными сайтами в Интернет, 4. удаленный контроль за состоянием здоровья

пациентов, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

Таким образом, телемедицина согласно приведенным определениям включает исключительно лечебно-диагностическую составляющую, и не охватывает профилактику заболеваний и обучающую деятельность. Обязательный признак телемедицины - синхронное взаимодействие, т.е. взаимодействие в режиме реального времени между больным и поставщиком медицинских услуг на отдаленном сайте, и асинхронные хранение, и пересылка информации.

Исходя из вышеизложенного, телемедицину можно определить как систему оказания отвечающей современным стандартам медицинской помощи на расстоянии с использованием информационно-телекоммуникационных сетей для осуществления лечебно-диагностического процесса и удаленного мониторинга состояния пациентов, нуждающихся в постоянном медицинском контроле.