

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Волгоградский государственный медицинский университет»
Министерства здравоохранения Российской Федерации



Институт общественного здоровья имени Н.П. Григоренко
Кафедра экономики и менеджмента

Самостоятельная работа обучающегося (СРО) по дисциплине **«Основы экономики и финансовой грамотности»**

Раздел 2. Цели и результаты функционирования макроэкономики

Лекция



План лекции:

- 1 Государственная экономическая политика
- 2 Налоги: сущность, функции
- 3 Финансовая система и финансовая политика государства
- 4 Кредитно-денежная система государства. Теоретические основы кредитно-денежной политики
- 5 Платежный баланс и валютный курс. Виды валют. Валютные режимы



1 Государственная экономическая политика

Государственное регулирование экономики (ГРЭ) – это система типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

В современных условиях ГРЭ является составной частью процесса воспроизводства.

Конкретные направления, формы, масштабы ГРЭ определяются характером и остротой экономических и социальных проблем в той или иной стране в конкретный период.



Основные объекты ГРЭ:

- 1) экономический цикл;
- 2) секторальная, отраслевая и региональная структуры хозяйства;
- 3) условия накопления капитала;
- 4) занятость;
- 5) денежное обращение; ,
- 6) платежный баланс;
- 7) цены;
- 8) НИОКР;
- 9) условия конкуренции;
- 10) социальные отношения, включая отношения между работодателями и работающими по найму, а также социальное обеспечение;
- 11) окружающая среда;
- 12) внешнеэкономические связи.



Основной целью ГРЭ является экономическая и социальная стабильность, укрепление существующего строя внутри страны и за рубежом, адаптация его к изменяющимся условиям.

От этой основной цели распространяются так называемые **опосредующие цели**, без осуществления которых генеральная основная цель не может быть достигнута. Это следующие цели:

- 1) выравнивание экономического цикла;
- 2) совершенствование отраслевой и региональной структур хозяйства;
- 3) улучшение окружающей среды.



Общий перечень возможных **направлений государственного вмешательства** в экономику можно приблизительно представить следующим образом:

- 1) разработка «правил игры» для субъектов рыночной экономики;
- 2) создание государственного сектора и управление им;
- 3) перераспределение доходов;
- 4) разработка и реализация программ развития экономики;
- 5) борьба искусственной монополией и регулирование естественных монополий;
- 6) контроль над ценами и заработной платой;
- 7) регулирование учетной ставки;
- 8) установление сроков, норм и методов амортизации;
- 9) регулирование налогов;
- 10) эмиссионная деятельность;
- 11) стимулирование внешнеэкономической деятельности, фирм и компаний;
- 12) защита интересов национального капитала (таможенная политика, льготы, гарантии).



Методы ГРЭ делятся на:

- 1) **правовые;**
- 2) **административные;**
- 3) **экономические.**



Правовое регулирование состоит в установлении государством правил и норм поведения фирм-производителей и потребителей.

Система законодательства определяет:

- формы и права собственности;
- условия заключения контрактов и функционирования фирм;
- взаимные обязательства в области трудовых отношений профсоюзов и работодателей и др.



Административное регулирование включают в себя меры по регулированию, лицензированию, квотированию и т. д.

С помощью системы административных мер осуществляется государственный контроль над ценами, доходами, учетной ставкой, валютным курсом.

Административное регулирование является формой **прямого регулирования экономики.**



Прямо воздействовать на экономику государство может и через **инвестиции в определенные отрасли хозяйства.**

Инвестирование может идти по двум направлениям:

1) **развитие государственного предпринимательства** — осуществляется в капиталоемких и малорентабельных отраслях. *Например, таких как угольная промышленность, железнодорожный и водный транспорт, содержание автомобильных дорог.*

Для обеспечения высокого уровня развития экономики государство осуществляет инвестирование в отрасли, обеспечивающие научно-технический прогресс, а также проведение научных исследований и подготовку квалифицированных кадров;

2) **субсидирование предприятий негосударственного сектора,** предоставление им товаров, услуг по низким ценам.



Экономические методы предполагают воздействие на характер рыночных связей и расширение рыночного поля через влияние на совокупный спрос, совокупное предложение, степень концентрации капитала, структуризацию экономики и социальных условий, использование факторов экономического роста.



Экономические методы относятся к **методам косвенного регулирования** и включают:

1) Финансовую политику — предполагает использование **бюджетно-налогового и фискального механизма** для достижения национально-экономических и социальных целей.

Государственный бюджет — это доходы и расходы центрального правительства и местных властей. Главным инструментом мобилизации финансовых средств для покрытия государственных расходов являются **налоги**. Они также широко используются для воздействия на деятельность субъектов хозяйства и социальной стабилизации. Государственное регулирование при помощи налогов зависит от выбора налоговой системы, высоты налоговых ставок, а также видов и размеров налоговых льгот.



2) Денежно-кредитную политику - предполагает использование метода косвенного воздействия Центрального банка на элементы рыночного механизма и, прежде всего, **оптимальность денежного обращения.**

При помощи средств денежно-кредитной политики государство стремится изменить соотношение спроса и предложения на финансовом рынке в желаемом направлении.



3) **Программирование, прогнозирование и планирование** - их применение связано с усложнением хозяйственных связей и необходимостью использования комплексных методов в достижении кратко-, средне- и долгосрочных целей.

Объектами таких целевых программ являются **отрасли, регионы, социальные условия, направления научных исследований** и т. д.

Программы бывают **обычные, целевые, чрезвычайные.**



2 Налоги: сущность, функции

Налог - это **обязательный**, индивидуально **безвозмездный платеж**, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях **финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований**.



Элементы налогов и способы взимания налогов:

- 1) **объект налога** - это имущество или доход, подлежащие обложению;
- 2) **субъект налога** - это налогоплательщик, то есть физическое или юридическое лицо;
- 3) **источник налога** - т.е. доход из которого выплачивается налог;
- 4) **ставка налога** — величина налога с единицы объекта налога;
- 5) **налоговая льгота** - полное или частичное освобождение плательщика от налога.



Функции налогов:

- Фискальная
- Стимулирующая
- Регулирующая
- Распределительная и перераспределительная
- Социальная функция
- Контрольная



Виды налоговых ставок и налоговой системы:

1. **Твердые ставки** устанавливаются в абсолютной сумме на единицу обложения, независимо от размеров дохода (например, на тонну нефти или газа).
2. **Пропорциональные ставки** действуют в одинаковом процентном отношении к объекту налога без учета дифференциации его величины.
3. **Регрессивные** – средняя ставка регрессивного налога понижается по мере роста дохода. Регрессивный налог может приносить большую абсолютную сумму, а может и не приводить к росту абсолютной величины налога при увеличении доходов.
4. **Прогрессивные** – средняя ставка прогрессивного налога повышается по мере возрастания дохода. При прогрессивной ставке налогообложения налогоплательщик выплачивает не только большую абсолютную сумму дохода, но и большую его долю.



Структура системы налогов:

- 1) **федеральные** налоги и сборы (например, налог на добавленную стоимость; акцизы на отдельные группы и виды товаров; · налог на прибыль (доходы) предприятий и организаций; · налог на операции с ценными бумагами и т.д.);
- 2) **региональные** налоги и сборы (например, налог на имущество предприятий; · плата за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем и т.д.);
- 3) **местные** налоги и сборы (например, земельный налог, налог на имущество физических лиц, торговый сбор и т.д.).



3 Финансовая система и финансовая политика государства

Финансы - это экономическая категория, выражающая определенные экономические отношения.

Финансы (от лат. *financia*- наличность, доход) совокупность всех денежных средств, которыми обладают домашние хозяйства, предприятия и государство.



Финансы формируются на макро- и микроуровнях.

На макроуровне : государственный бюджет, государственные внебюджетные фонды, государственные фонды страхования.

На микроуровне: фонды собственных, заемных и привлеченных средств.



Финансовая система - это система форм и методов образования, распределения и использования фондов денежных средств государства и предприятий.





Государственный бюджет

Бюджет - это роспись государственных доходов и расходов на определенный срок, утвержденная в законодательном порядке.

Консолидированный бюджет РФ - это расчетный годовой объем доходов и расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных фондов, используемых в целях анализа состояния и прогноза развития бюджетной системы Российской Федерации, денежно-кредитной системы и экономики РФ.



Структура доходов и расходов бюджета РФ

<i>Доходы</i>	<i>Расходы</i>
В т.ч.налоговые	В т. ч.
-налог на прибыль -НДС - подоходный налог с физических лиц -акцизы	-на народное хозяйство -на внешнеэкономическую деятельность - на национальную оборону - расходы по обслуживанию государственного долга
неналоговые : -доходы от внешнеэкономической деятельности - доходы от продажи принадлежащего государству имущества и др.	– наука – на социально-культурные мероприятия – на государственное управление, на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности и др.



Способы финансирования бюджетного дефицита:

1. Кредитно-денежная эмиссия ;
2. Рост неналоговых поступлений;
3. Внутренний государственный долг;
4. Внешний государственный долг;
5. Увеличение налоговых поступлений в госбюджет.



4 Кредитно-денежная система государства.

Теоретические основы кредитно-денежной политики

Деньги – особый товар, служащий единственным всеобщим эквивалентом: выражает стоимость всех товаров, является посредником в их обмене.

Деньги - важнейшая макроэкономическая категория, позволяющая анализировать инфляционные процессы, циклические колебания, механизм достижения равновесия в экономике, согласованность работы товарного и денежного рынков и т.д.

Деньги - вид финансовых активов, который может быть использован для сделок. Наиболее характерная черта денег - их высокая ликвидность, т.е. способность быстро и с минимальными издержками обмениваться на любые другие виды активов



Деньги проявляют себя через свои функции:

- 1) **мера стоимости** (разнородные товары приравняются и обмениваются между собой на основании цены);
- 2) **средство обращения** (деньги используются в качестве посредника в обращении товаров, преодолевают временные и пространственные ограничения при обмене);
- 3) **средство платежа** (деньги используются при регистрации долгов и их уплаты);
- 4) **средство накопления** (деньги, накопленные, но не использованные, позволяют переносить покупательную способность из настоящего в будущее);
- 5) **средство формирования сокровищ** (сокровища отличаются от накоплений тем, что накопления являются формой аккумуляции средств для конкретной цели);
- 6) **функция мировых денег** (проявляется во взаимоотношениях между экономическими субъектами: государствами, юридическими и физическими лицами, находящимися в разных странах).



Денежная масса — сумма наличных и безналичных денежных средств, а также других средств платежа.

Количество денежной массы прямо пропорционально сумме цен товаров и обратно пропорционально скорости оборота денежной единицы. При этом учитываются система взаиморасчетов и взаимоплатежей, наличие кредитов, что в каждый данный момент увеличивает или уменьшает денежную массу.

Денежные агрегаты – показатели структуры денежной массы (денежного предложения), виды денег денежных средств, отличающиеся друг от друга степенью ликвидности, то есть возможностью быстрого превращения в наличные деньги. В разных странах используются разные определения денежных агрегатов.



Банк - это кредитно-финансовое учреждение, осуществляющее прием депозитов (вкладов), предоставляющее кредиты и выполняющее денежные расчеты и операции.

Банковская система - совокупность всех банковских учреждений страны. В большинстве стран рыночной экономики банковская система имеет двухуровневую структуру: первый уровень образует центральный банк, а второй уровень - коммерческие банки.

Двухуровневая структура: национальная система организации банковского дела в условиях развитой рыночной экономики, включающая центральный банк (банк первого уровня) и частные коммерческие банки (банки второго уровня).



Центральный банк (ЦБ) представляет сосредоточение всех кредитных отношений.

Современные ЦБ характеризуются двойственностью положения:

- 1) их деятельность регулируется государством;
- 2) они имеют самостоятельность в проведении кредитной политики.

Основными функциями ЦБ являются следующие:

- 1) монопольное право эмиссии (выпуска) банкнот, обеспечение постоянной собственной ликвидности;
- 2) сосредоточение минимальных резервов коммерческих банков (КБ), оказание им кредитной поддержки, осуществление контроля за деятельностью КБ;
- 3) регулирование экономики кредитно-денежными отношениями;
- 4) хранение свободных денежных ресурсов правительства в виде депозитов, передача ему всей своей прибыли сверх определенной заранее установленной нормы, посредничество в платежах и в кредитовании правительства.



Коммерческие банки - это частные (не государственные) банки, функционирующие на рыночной основе и осуществляющие широкий круг финансово-кредитных операций:

- 1) выдачу кредитов и прием вкладов;
- 2) посредничество в платежах;
- 3) куплю-продажу акций;
- 4) управление имуществом по доверенности;
- 5) размещение государственных займов;
- 6) консультации по финансово-кредитным вопросам;
- 7) операции аренды (долгосрочной, среднесрочной и краткосрочной).



Цели **кредитно-денежной политики** государства можно сгруппировать следующим образом:

Конечные цели:

- а) экономический рост;
- б) полная занятость;
- в) стабильность цен;
- г) устойчивый платежный баланс.

Промежуточные целевые ориентиры:

- а) денежная масса;
- б) ставка процента;
- в) обменный курс.



Инструменты **кредитно-денежной политики** государства:

- а) лимиты кредитования; прямое регулирование ставки процента;
- б) **изменение нормы обязательных резервов** (обязательные резервы — это часть суммы депозитов, которую коммерческие банки должны хранить в виде беспроцентных вкладов в Центральном Банке, (формы хранения могут различаться по странам). **Нормы обязательных резервов** устанавливаются в процентах от объемов депозитов. Они различаются по величине в зависимости от видов вкладов (например, по срочным они ниже, чем по вкладам до востребования);
- в) **изменение учетной ставки** (ставки рефинансирования) (если учетная ставка повышается, то объем заимствований у Центрального Банка сокращается, а следовательно, уменьшаются и операции коммерческих банков по предоставлению ссуд. К тому же, получая более дорогой кредит, коммерческие банки повышают и свои ставки по ссудам. Волна кредитного сжатия и удорожания денег прокатывается по всей системе. Предложение денег в экономике снижается. Снижение учетной ставки действует в обратном направлении);
- г) **операции на открытом рынке** (предполагает куплю-продажу Центральным Банком государственных ценных бумаг (обычно на вторичном рынке, так как деятельность Центрального Банка на первичных рынках во многих странах запрещена или ограничена законом). Чаще всего это бывают краткосрочные государственные облигации).



5 Платежный баланс и валютный курс. Виды валют. Валютные режимы

Валюта (от итал. Valuta=ценность):

- денежная единица страны, используемая в данном государстве (национальная валюта);
- денежные знаки иностранных государств, кредитные и платежные документы в виде векселей, чеков, банкнот, используемые в м/н расчетах (иностранная валюта);
- м/н валютные единицы, используемые в многосторонних расчетах членов МВФ и Европейской валютной системы.

☛ Понятия «валюта Российской Федерации», «ценные бумаги, номинированные в валюте Российской Федерации», «иностранная валюта», «валютные ценности» → согласно Закону Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле», который является основным законодательным актом, закрепляющим принципы осуществления в стране валютных операций.



По отношению к стране

- **Национальная валюта** → эмитируется государством для использования ее на своей территории;
- **Иностранная валюта** → денежные знаки иностранных государств, имеющие хождение в международных расчетах (в России иностранные—все валюты, кроме российских рублей);
- **Коллективная валюта** → предназначена для использования в международных расчетах в рамках определенных экономических образований, служит основой расчетов между членами международных союзов (примером является евро).



IV части использования валют в обменных операциях:

- Свободно конвертируемая валюта** → отсутствие каких-либо ограничений для национальных и иностранных физических и юридических лиц со стороны государства-эмитента, возможность ее обмена на другие валюты, неограниченное признание ее в качестве расчетного средства. (Отсутствие ограничений для всех категорий держателей валюты во всех видах операций на основе действующего валютного курса). Высокий уровень конвертируемости связан с экономическим потенциалом страны, устойчивостью внутреннего денежного обращения, масштабами ВЭД.
- Частично конвертируемая валюта** → наличие определенных ограничений ее обратимости, которые относятся к группам держателей валюты, отдельным видам операций, региональному фактору, устанавливаются государственными органами и фиксируются в законодательных актах.
- Неконвертируемая валюта** → национальная валюта страны, функционирующая на ее территории. Положения валютного регулирования государства-эмитента препятствует ее обмену на другие валюты.



Выступая **инструментом связи** между **стоимостными показателями** национального и мирового рынка через **измерение стоимостного соотношения валют разных стран**, валютный курс играет активную роль в МЭО и воспроизводстве.

Валютный курс необходим для:

- взаимного обмена валютами при торговле товарами, услугами, при движении капиталов и кредитов;
- сравнения цен мировых и национальных рынков, а также стоимостных показателей разных стран, выраженных в национальных или иностранных валютах;
- периодической переоценки счетов в иностранной валюте фирм и банков.

Номинальный валютный (обменный) курс - относительная цена валют двух стран, то есть цена одной валюты в единицах другой. Термин «обменный курс валюты», как правило, используется именно для обозначения номинального валютного курса.

Валютный курс – это «цена» денежной единицы одной страны, выраженная в иностранных денежных единицах или международных денежных единицах.

Валютный курс – коэффициент пересчета одной валюты в другую, определяемый соотношением спроса и предложения на валютном рынке.



Выделяют **пять систем валютных курсов**:

- 1 Свободное (чистое) плавание** (валютный курс складывается под влиянием спроса и предложения на валюту);
- 2 Управляемое плавание** (заметна регулирующая роль ЦБ страны и разного рода конъюнктурных колебаний);
- 3 Фиксированные курсы** (правительство по договоренности с другими странами или самостоятельно назначает курс национальной валюты);
- 4 Целевые зоны** (разновидность системы фиксированных валютных курсов. Например, фиксация рубля к доллару в коридоре, установленном ЦБ РФ);
- 5 Смешанная система валютных курсов** (в основе курсов валют большинства развитых стран лежит фундаментальное равенство спроса и предложения).



Платежный баланс - это балансовый счет международных операций, т.е. стоимостное выражение всего комплекса мировых хозяйственных связей страны в форме соотношения поступлений и платежей.

Разделы: торговый баланс, баланс услуг и «некоммерческих» платежей, баланс «невидимых» операций, баланс движения капиталов и кредитов.

Активный платежный баланс способствует повышению курса национальной валюты, т.к. повышает спрос на нее со стороны иностранных должников.

Активный платежный баланс - активное сальдо - поступления больше платежей.

Пассивный платежный баланс – тенденция к снижению курса национальной валюты, т.к. отечественные юридические лица и государство (внутренние задолжники) обменивают ее на иностранную валюту для погашения своих внешних обязательств.

Пассивный платежный баланс - пассивное сальдо - поступления меньше платежей.

Нестабильность платежного баланса приводит к скачкообразным изменениям спроса и предложения валют.

В современных условиях в платежном балансе особое значение приобрел третий раздел «Баланс движения капиталов и кредитов» из-за усиления активности международного движения капиталов, что так же отражается на валютном курсе.

5 Платежный баланс и валютный курс. Виды валют. Валютные режимы



Факторы, влияющие на валютный курс

Макроэкономическое назначение платежного баланса состоит в том, чтобы в лаконичной форме отражать **состояние международных экономических отношений** данной страны с ее зарубежными партнерами, являясь **индикатором для выбора кредитно-денежной, валютной, бюджетно-налоговой, внешнеторговой политики и управления государственной задолженностью.**

Любая сделка имеет две стороны, и поэтому в платежном балансе реализуется **принцип двойной записи.**

Основными статьями платежного баланса являются кредит и дебет.

Кредит - отток стоимостей, за которым должен последовать их компенсирующий приток в данную страну. В кредите отражается отток ценностей из страны, за которые впоследствии ее резиденты получают платежи в иностранной валюте.

Дебет - приток стоимостей в данную страну, за который ее резиденты должны впоследствии платить, возможно, наличными деньгами, то есть расходовать иностранную валюту.

Общая сумма кредита должна быть равна общей сумме дебета платежного баланса по определению. При этом внутри платежного баланса могут быть выделены несколько частей.



Спасибо за внимание!