



ВОЛГОГРАДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Административно-правовые и экономические механизмы управления природоохранной деятельностью

Кафедра общей гигиены и экологии
Старший преподаватель Новиков Д.С.

Природопользование как фактическое использование человеком тех или иных природных объектов, полезных свойств окружающей природной среды было всегда, независимо от форм организации человеческого общества и этапов его развития, поскольку *человек как часть природы вне природы и без ее использования немыслим.*

Рациональное природопользование -

- это целенаправленная деятельность человека, обеспечивающая возрастающие потребности общества путем всемерной интенсификации использования природных ресурсов,
- сохранение природных богатств в интересах будущих поколений,
- сохранение здоровья людей,
- охрану и восстановление эстетических свойств природных комплексов

Рациональное природопользование включает:

- Охрану природы;
- Рациональное освоение;
- Преобразование природы

Рациональное природопользование базируется

- На результатах изучения особенностей природных условий;
- На оценке природных ресурсов

Право же природопользования возникло лишь на определенном этапе развития человеческого общества вместе с возникновением государства и такого регулятора общественных отношений, как *право*.

Если под *природопользованием* понимается фактическое использование тех или иных свойств окружающей природной среды, то *право природопользования* — это такое использование их, которое урегулировано *нормами права*.

Право общего и специального природопользования

Право общего природопользования признается за всеми субъектами права.

Для его осуществления не требуется какого-либо особого разрешения. Оно считается *естественным правом каждого субъекта права*, каждого гражданина, принадлежащим ему изначально *в силу его естественных потребностей* в использовании тех или иных свойств и качеств окружающей природной среды.

Так, в ГК РФ (ст. 262) указано:

1. Граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться на не закрытых для общего доступа земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законом и иными правовыми актами, а также собственником соответствующего земельного участка.

2. Если земельный участок не огорожен либо его собственник иным способом ясно не обозначил, что вход на участок без его разрешения не допускается, любое лицо может пройти через участок при условии, что это не причиняет ущерба или беспокойства собственнику.



Водный кодекс РФ (ст. 6) предусматривает, что каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Использования гражданами водных объектов для предпринимательской деятельности и специальное водопользование может иметь место лишь после заключения договора водопользования или получения решения о предоставлении водного объекта в пользование (ст. 11).



Водный кодекс РФ (ст. 6) :

На водных объектах общего пользования могут быть запрещены забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, водопой, а также установлены иные запреты в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.



Лесной кодекс РФ (ст. 11)

предусматривает право граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.



Право специального природопользования

осуществляется гражданами и другими субъектами права лишь на основе специальных разрешений (лицензий) соответствующих органов.

Лицензирование природопользования — это один из эффективнейших способов государственного регулирования и контроля за использованием и охраной природных ресурсов и окружающей природной среды в целом.

Посредством лицензий устанавливаются порядок использования тех или иных Природных ресурсов, определенные ограничения по их использованию, или иные требования к предпринимательской деятельности в данной сфере отношений, лимиты на отдельные виды природопользования и др.

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (ст. 30) предусмотрено, что отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды подлежат лицензированию.

Перечень таких видов деятельности в области охраны окружающей среды устанавливается федеральными законами.

Государственное управление охраной окружающей природной среды: система государственных органов, их компетенция.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды представляет собой совокупность осуществляемых уполномоченными субъектами действий, направленных на исполнение требований экологического законодательства.

Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды – составная часть государственного управления в целом.

Экологическое управление – совокупность общественных отношений, возникающих между управляющим субъектом и управляемым субъектом по поводу соблюдения экологического законодательства, обязательных экологических требований.

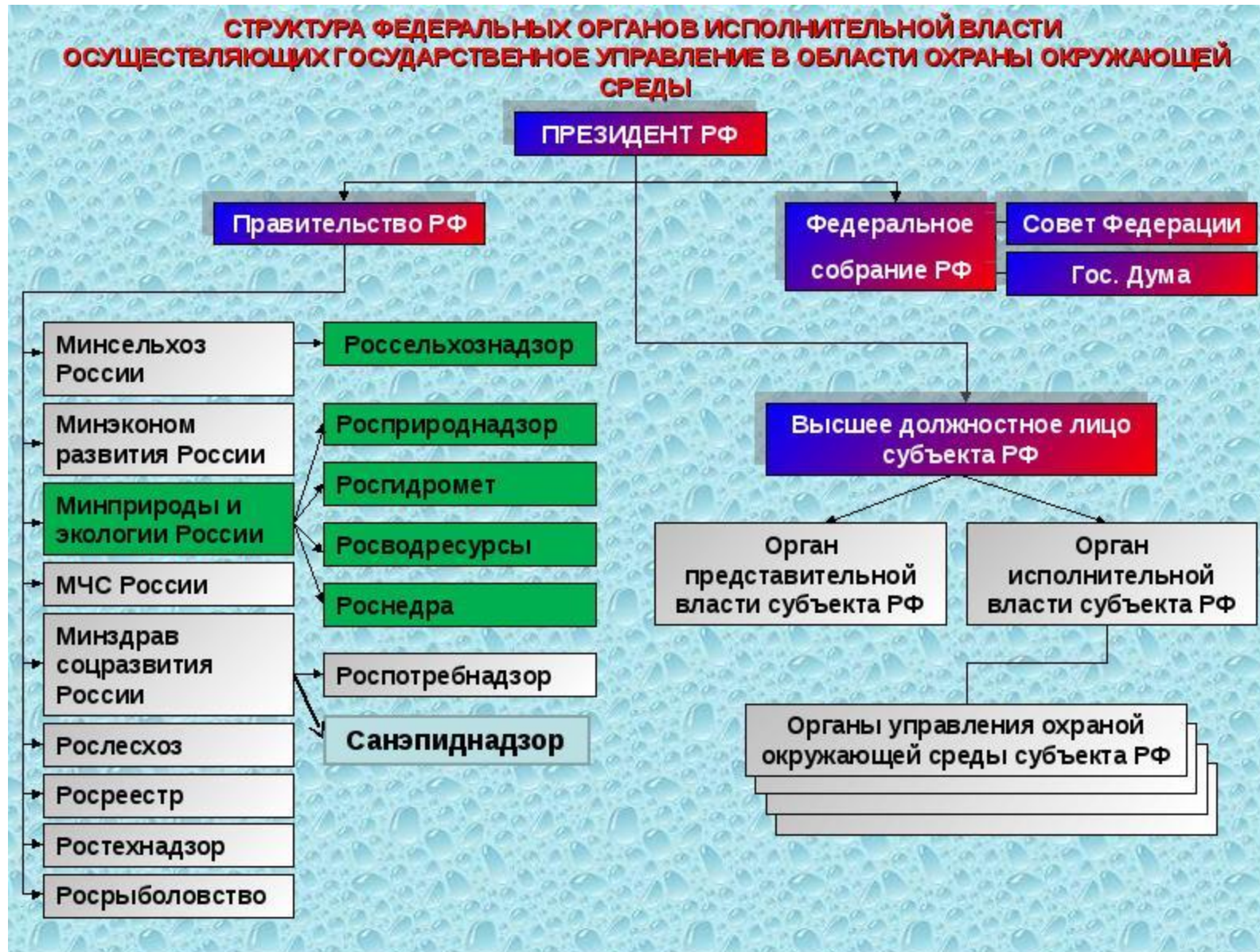
В качестве *управляющих субъектов* в экологическом управлении могут выступать

- ✓ Российская Федерация,
- ✓ субъекты РФ,
- ✓ муниципальные образования,
- ✓ уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления,
- ✓ юридические лица и индивидуальные предприниматели при осуществлении экологического управления на предприятии.

В качестве *управляемых субъектов* выступают

- ✓ граждане,
 - ✓ юридические лица,
 - ✓ индивидуальные предприниматели
- обязанные соблюдать обязательные экологические требования, выполнять предписания органов государственного или муниципального управления.*

Органы управления РФ в области охраны окружающей среды



Органы, осуществляющие по закону или иному
уполномочиванию государственное экологическое управление,
делятся по своему статусу
на общие и специальные,

по масштабам деятельности – *на федеральные и
территориальные* (субъектов РФ).



К органам общего управления относятся

- Президент РФ,
- Правительство РФ,
- органы исполнительной власти субъектов РФ,
- органы местного самоуправления (муниципальные образования).

Деятельность Президента и Правительства в сфере экологического управления сосредоточена в первую очередь на

- определении и реализации экологической политики,
- нормотворчестве,
- стратегическом и ином крупномасштабном планировании,
- определении приоритетности задач охраны окружающей среды, обеспечении экологической безопасности и рационального природопользования,
- общем руководстве и управлении природоохранительной деятельностью и общем контроле за ними.

Система органов специального экологического управления

имеет более сложную структуру и выполняет более разнообразные функции.

Ее образуют многочисленные органы федеральной исполнительной власти и их территориальные (и межрегиональные) органы, специально уполномоченные указом Президента РФ или постановлением Правительства РФ на осуществление экологического управления.

Специальная подсистема органов экологического управления делится на три группы по объему и характеру предоставленной им специальной компетенции:

- ☐ комплексные,
- ☐ отраслевые,
- ☐ функциональные.

Группы специальной подсистемы органов экологического управления

- **комплексные** - органы, выполняющие все природоохранные задачи или блок таких задач (*например, Министерство природных ресурсов и экологии РФ, Росгидромет и МЧС*);
- **отраслевые**, сосредоточивающие внимание на управлении отдельными природными ресурсами (*например, Рослесхоз, Росрыболовство*);
- **функциональные**, выполняющие одну или несколько родственных функций в отношении всех природных объектов (*например, Ростехнадзор, Федеральная таможенная служба*).

На сегодняшний день система специальных органов экологического управления представлена:

Министерства:

Министерство природных ресурсов и экологии РФ;

Министерство сельского хозяйства РФ;

Министерство здравоохранения РФ;

Министерство труда и социальной защиты РФ;

Министерство экономического развития РФ;

Министерство энергетики РФ;

Министерство промышленности и торговли РФ

Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Министерство внутренних дел РФ.

Федеральные службы:

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору; Федеральная таможенная служба;

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения;

Федеральная служба безопасности РФ;

Федеральная служба государственной статистики.

Федеральные агентства:

Федеральное агентство водных ресурсов;

Федеральное агентство лесного хозяйства;

Федеральное агентство по недропользованию;

Государственная корпорация по атомной энергии РФ;

Федеральное агентство по промышленности;

Федеральная служба государственной регистрации кадастра и картографии РФ; • Федеральное агентство по рыболовству;

Федеральное космическое агентство;

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

Функции государственного экологического управления

Функция управления представляет собой постоянное направление деятельности по обеспечению охраны окружающей среды и рационального природопользования.

К таким функциям относятся:

- ✓ информационное обеспечение охраны окружающей среды и природопользования;
- ✓ создание системы органов управления в сфере взаимодействия общества и природы;
- ✓ координация деятельности по управлению природопользования и охраны окружающей среды (экологическому управлению);
- ✓ распоряжение природными ресурсами;
- ✓ экономическое регулирование в области охраны окружающей среды;
- ✓ мониторинг окружающей среды;
- ✓ экологическое нормирование и стандартизация;
- ✓ экологическая экспертиза;
- ✓ экологический контроль;
- ✓ экологическое лицензирование;
- ✓ экологический аудит;
- ✓ учет состояния и использования отдельных природных ресурсов, а также вредных воздействий (ведение кадастров природных объектов);
- ✓ разрешение споров в области охраны окружающей среды;
- ✓ экологическое воспитание и образование.

К полномочиям органов государственной власти РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, в частности, относятся:

- обеспечение **проведения федеральной политики** в области экологического развития Российской Федерации;
- установление **порядка осуществления государственного мониторинга** окружающей среды, формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы;
- **установление требований в области охраны окружающей среды**, разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;
- установление порядка **определения размера платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ** в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- организация и **проведение государственной экологической экспертизы**;
- образование **особо охраняемых природных территорий** федерального значения, природных объектов всемирного наследия, управление природно-заповедным фондом, ведение Красной книги РФ.

К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- ❖ **установление нормативов** качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;
- ❖ ведение **учета объектов и источников негативного воздействия** на окружающую среду, государственный экологический контроль которых осуществляется субъектом РФ;
- ❖ контроль в установленном федеральным законодательством порядке **платы за негативное воздействие** на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;
- ❖ ведение **Красной книги** субъекта РФ;
- ❖ **право образования особо охраняемых природных территорий** регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий.

Методы управления природопользованием и охраной окружающей среды.

1. Административные (командно-распорядительные) – обеспечиваемые возможностью государственного принуждения.

Основными инструментами административного регулирования являются

- ✓ стандарты,
- ✓ нормы,
- ✓ нормативы,
- ✓ законы,
- ✓ постановления,
- ✓ руководства,

применяемые государственными природоохранными органами, а также ряд разрешений или запретов на природопользование, ограничения, лимиты, система надзора за деятельностью субъектов хозяйствования и т.п.

Наиболее распространенными административными методами воздействия на природопользователей являются такие как:

- **прямые запреты и запрещение** на данную технологию, данный вид продукции, на потребление первичной продукции. *Например, повсеместно запрещено производство дуста, производство и потребление хлорфторуглеродов как фактора разрушения озонового слоя планеты;*
- **выдача сертификата и лицензии на использование природных ресурсов для ранжирования** самих природопользователей по их обязательствам, выполнения определенных условий при получении права и осуществления природопользования;
- **обязательная оценка воздействия** намечаемой и осуществляемой хозяйственной деятельности на природную среду, которая включает информацию о масштабах антропогенного воздействия вследствие реализации хозяйственной деятельности, о возможностях предлагаемых решений по предотвращению негативных воздействий на природную среду и человека, и альтернативы;
- **разрешения и лицензии, выдаваемые природопользователям.** Органом, имеющим право выдачи таких разрешающих документов, устанавливается срок их действия, после прекращения которого требуется получение нового разрешения.

2. Экономические – создающие непосредственную материальную заинтересованность субъектов хозяйствования в выполнении необходимых экологических мероприятий, решений органов управления в сфере природопользования.

Это использование стоимостных рычагов, побуждающих все хозяйственные звенья к реализации государственной экологической политики.

Три типа экономических механизмов природопользования:

- *стимулирующий механизм* с преобладанием рыночных инструментов и созданием благоприятной экономической среды для развития экологически чистых производств;
- *жесткий* механизм с использованием административных и рыночных инструментов, с подавлением посредством жесткой налоговой политики развития экологически опасных отраслей;
- *мягкий* механизм с установлением ограничительных экологических рамок, слабо влияющих на темпы и масштабы экономического развития.

К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды в законе «об охране окружающей среды» относятся:

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации;
- разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения вреда окружающей среде;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду;
- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности, направленной на охрану окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
- иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

***Механизм управления природопользованием и охраной
природной среды в России включает ряд элементов,
основными из которых являются:***

- платежи за использование природных ресурсов;
- платежи за загрязнение окружающей природной среды;
- платежи за размещение экологически вредных веществ;
- система правового и организационного обеспечения экономического стимулирования и экономической ответственности;
- система экологических фондов;
- система экологического страхования.

3. Социально-психологические – методы морального стимулирования, которые реализуются посредством мер как поощрительного характера, так и воздействия на нарушителей (*благодарности или, напротив, выговоры, устные или в приказах администрации и т.п.*).

Законодательство в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности

Правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды определяет

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

Он регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду, в пределах Российской Федерации.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» является базовым законом, на основании которого строится все природоохранное законодательство Российской Федерации.

Определение юридической силы нормативного правового акта на уровне федерации производится согласно иерархии правовых актов.

1. Конституция Российской Федерации.
2. Международные договоры РФ, нормы и принципы международного права.
3. Федеральные законы.
4. Акты палат Федерального Собрания РФ, Указы и распоряжения Президента РФ.
5. Постановления Правительства РФ.
6. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (ГОСТы, ОСТы, межведомственные документы, ведомственные документы).

В том случае, когда противоречащие друг другу нормативные правовые акты равны по юридической силе, применяют нормативный акт, принятый позднее.

Если друг другу противоречат общая и специальная нормы (содержащиеся в одном или нескольких правовых актов), применяется норма, имеющая более специальный характер.

Правовые отношения в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования определены в следующих действующих законах, которые условно можно разбить на четыре группы.

I. Общие законопроекты.

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ
2. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.95 № 174-ФЗ
3. Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» от 09.07.98 № 113-ФЗ.

II. Блок законопроектов по экологической безопасности.

1. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 № 52-ФЗ.
2. Федеральный закон «О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94 №68-ФЗ.
3. Федеральный закон «О государственном регулировании в области генноинженерной деятельности» от 05.06.96 № 86-ФЗ.
4. Федеральный закон «О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» от 25.11.94 № 49-ФЗ.
5. Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» от 19.07.97 № 109-ФЗ.
6. Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.97 № 117-ФЗ.
7. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 89-ФЗ.

III. Блок законопроектов по радиационной безопасности населения.

1. Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» от 21.11.95 № 170-ФЗ.
2. Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.96 № 3-ФЗ.
3. Федеральный закон «О финансировании особо радиационно-опасных и ядерно-опасных производств и объектов» от 03.04.96 № 29-ФЗ.
4. Федеральный закон «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» от 10.07.01 № 92-ФЗ

IV. Блок законопроектов по природным ресурсам.

1. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.09.99 № 96-ФЗ.
2. Федеральный закон «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ.
3. Федеральный закон «Об охране озера Байкал» от 01.05.99 № 94-ФЗ.
4. Федеральный закон «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.01 № 136-ФЗ.
5. Федеральный закон «Об индексации ставок земельного налога» от 14.12.01 № 163-ФЗ.
6. Федеральный закон «О мелиорации земель» от 10.01.96 № 4-ФЗ.
7. Федеральный закон «О недрах» от 03.03.95 № 27-ФЗ.
8. Федеральный закон «Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции» от 21.07.97 № 112-ФЗ.
9. Федеральный закон «Лесной кодекс Российской Федерации» от 29.01.97 № 22-ФЗ.
10. Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23.12.95 № 26-ФЗ.
11. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.95 № 169-ФЗ.
12. Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.95 № 52-ФЗ.
13. Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» от 31.07.98 № 155-ФЗ.
14. Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 30.11.95 № 187-ФЗ.
15. Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 07.05.01 № 49-ФЗ.

Главы Федерального закона «Об охране окружающей среды»

[Глава I. Общие положения](#)

[Глава II. Основы управления в области охраны окружающей среды](#)

[Глава III. Права и обязанности граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в области охраны окружающей среды](#)

[Глава IV. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды](#)

[Глава V. Нормирование в области охраны окружающей среды](#)

[Глава VI. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза](#)

[Глава VII. Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности](#)

[Глава VIII. Зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций](#)

[Глава IX. Природные объекты, находящиеся под особой охраной](#)

[Глава IX.1. Лесопарковые зеленые пояса](#)

[Глава X. Государственный экологический мониторинг \(государственный мониторинг окружающей среды\)](#)

[Глава XI. Государственный экологический надзор. Производственный и общественный контроль в области охраны окружающей среды](#)

[Глава XII. Научные исследования в области охраны окружающей среды](#)

[Глава XIII. Основы формирования экологической культуры](#)

[Глава XIV. Ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и разрешение споров в области охраны окружающей среды](#)

[Глава XIV.1. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде](#)

[Глава XV. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды](#)

[Глава XVI. Заключительные положения](#)

Юридическая и экономическая ответственность при использовании природными ресурсами

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

Статья 16. Плата за негативное воздействие на окружающую среду

1. Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- ✓ выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее - выбросы загрязняющих веществ);
- ✓ сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (далее - сбросы загрязняющих веществ);
- ✓ хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

2. Плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 16.1. Лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду

1. Плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

2. Учет лиц, обязанных вносить плату, осуществляется при ведении государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 16.5. Контроль за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью ее внесения

1. Контроль за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью ее внесения осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Правила осуществления контроля за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью ее внесения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 17. Государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды

1. Государство оказывает поддержку хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях охраны окружающей среды.
2. Государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности в целях охраны окружающей среды может осуществляться по следующим направлениям:
 - ✓ содействие в осуществлении инвестиционной деятельности, направленной на внедрение наилучших доступных технологий и реализацию иных мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду;
 - ✓ содействие в осуществлении образовательной деятельности в области охраны окружающей среды и оказании информационной поддержки мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду;
 - ✓ содействие в осуществлении использования возобновляемых источников энергии, вторичных ресурсов, разработке новых методов контроля за загрязнением окружающей среды и реализацией иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Государственная поддержка деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду может осуществляться посредством:

- ✓ предоставления налоговых льгот в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- ✓ предоставления льгот в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- ✓ выделения средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 21. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду

1. В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и (или) иной деятельности устанавливаются следующие нормативы допустимого воздействия на окружающую среду:

- нормативы *допустимых выбросов*, нормативы допустимых сбросов;
- технологические нормативы*;
- технические нормативы*;
- нормативы образования *отходов и лимиты* на их размещение;
- нормативы *допустимых физических воздействий* (уровни воздействия тепла, шума, вибрации и ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);
- нормативы *допустимого изъятия компонентов* природной среды;
- нормативы *допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду*.

2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели за превышение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения

— это имущественная ответственность граждан и юридических лиц за причиненный вред окружающей среде, здоровью и имуществу граждан и иных субъектов загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями.

Такая ответственность устанавливается в основном в соответствии с нормами, содержащимися в гражданском законодательстве.

Вред, причиненный экологическим правонарушением, предприятия, учреждения, организации и граждане, причинившие его, обязаны возместить в полном объеме в соответствии с действующим законодательством.

Согласно гражданскому законодательству имущественная ответственность за противоправное причинение вреда состоит в полном возмещении причиненного ущерба, включая упущенную выгоду.

"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ

Глава 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 8.1. Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов

Статья 8.2. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления

Статья 8.3. Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами

Статья 8.4. Нарушение законодательства об экологической экспертизе

Статья 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации

Статья 8.6. Порча земель

Статья 8.7. Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв

Статья 8.8. Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению

Статья 8.9. Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов

Статья 8.10. Нарушение требований по рациональному использованию недр

Статья 8.11. Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр

Статья 8.12. Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах

[Статья 8.13. Нарушение правил охраны водных объектов](#)

[Статья 8.14. Нарушение правил водопользования](#)

[Статья 8.15. Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств](#)

[Статья 8.16. Невыполнение правил ведения судовых документов](#)

[Статья 8.17. Нарушение регламентирующих деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или открытом море требований или условий лицензии](#)

[Статья 8.18. Нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и \(или\) в исключительной экономической зоне Российской Федерации](#)

[Статья 8.19. Нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и \(или\) в исключительной экономической зоне Российской Федерации](#)

[Статья 8.20. Незаконная передача минеральных и \(или\) живых ресурсов на континентальном шельфе и \(или\) в исключительной экономической зоне Российской Федерации](#)

[Статья 8.21. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха](#)

[Статья 8.22. Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума](#)

[Статья 8.23. Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума](#)

[Статья 8.24. Нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования](#)

[Статья 8.25. Нарушение правил использования лесов](#)

[Статья 8.26. Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов](#)

[Статья 8.27. Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению](#)

[Статья 8.28. Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан](#)

Статья 8.29. Уничтожение мест обитания животных

Статья 8.30. Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ

Статья 8.31. Нарушение правил санитарной безопасности в лесах

Статья 8.32. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах

Статья 8.33. Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов

Статья 8.34. Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций

Статья 8.35. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений

Статья 8.36. Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов

Статья 8.37. Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира

Статья 8.38. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов

Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

Статья 8.40. Нарушение требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды и активных воздействий на метеорологические и другие геофизические процессы

Статья 8.41. Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду

Статья 8.42. Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения

Статья 8.43. Нарушение требований к осуществлению деятельности в Антарктике и условий ее осуществления

Статья 8.44. Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах зон затопления, подтопления

Статья 8.45. Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод

Статья 8.46. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений

Статья 8.47. Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности без комплексного экологического разрешения

Статья 8.48. Несоблюдение требований к сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания

Статья 8.49. Нарушение порядка ведения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования

Уголовная ответственность за экологические преступления

Глава 26. Экологические преступления

Статья 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ

Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов

Статья 248. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами

Статья 249. Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений

Статья 250. Загрязнение вод

Статья 251. Загрязнение атмосферы

Статья 252. Загрязнение морской среды

Статья 253. Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации

Статья 254. Порча земли

Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр

Статья 256. Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов

Статья 257. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов

Статья 258. Незаконная охота

Статья 259. Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации

Статья 260. Незаконная рубка лесных насаждений

Статья 261. Уничтожение или повреждение лесных насаждений

Статья 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов

Исчисление размеров экологического ущерба

Ущерб проявляется в виде потерь природных трудовых, материальных, финансовых ресурсов в народном хозяйстве, а также ухудшении социально-гигиенических условий проживания для населения и качественных изменений (потерь) экономического потенциала страны.

Следует учитывать прямой и косвенный ущербы, которые в свою очередь могут быть экономическими, социально-экономическими и эколого-экономическими.

Прямой ущерб, проявляется непосредственно на объектах, расположенных в зоне негативного воздействия промышленного объекта или сооружения.

Косвенный ущерб проявляется в смежных производствах, на объектах непроизводственной сферы и в природной среде.

Например, потери продукции промышленного предприятия из-за снижения производительности труда и заболеваний трудящихся вследствие воздействия загрязненной среды на население.

Экономический ущерб - это затраты в стоимостном выражении, возникающие вследствие загрязнения окружающей среды, т.е. превышения содержания различных веществ в окружающей среде по сравнению с ее естественным состоянием, либо сверх предельно допустимых концентраций, регламентированных нормами.

Социально-экономический ущерб - это стоимостные потери, связанные с увеличением заболеваемости населения в зоне влияния источника загрязнения и затраты на восстановление трудоспособности людей и социальное страхование.

Эколого-экономический ущерб - это потери природных ресурсов, обусловленные ухудшением состояния окружающей среды, вследствие влияния промышленного производства или других видов хозяйственной деятельности и затраты на их компенсацию или восстановление.

Роль технического прогресса в защите окружающей среды.

Экологизация промышленного производства должна развиваться по следующим направлениям:

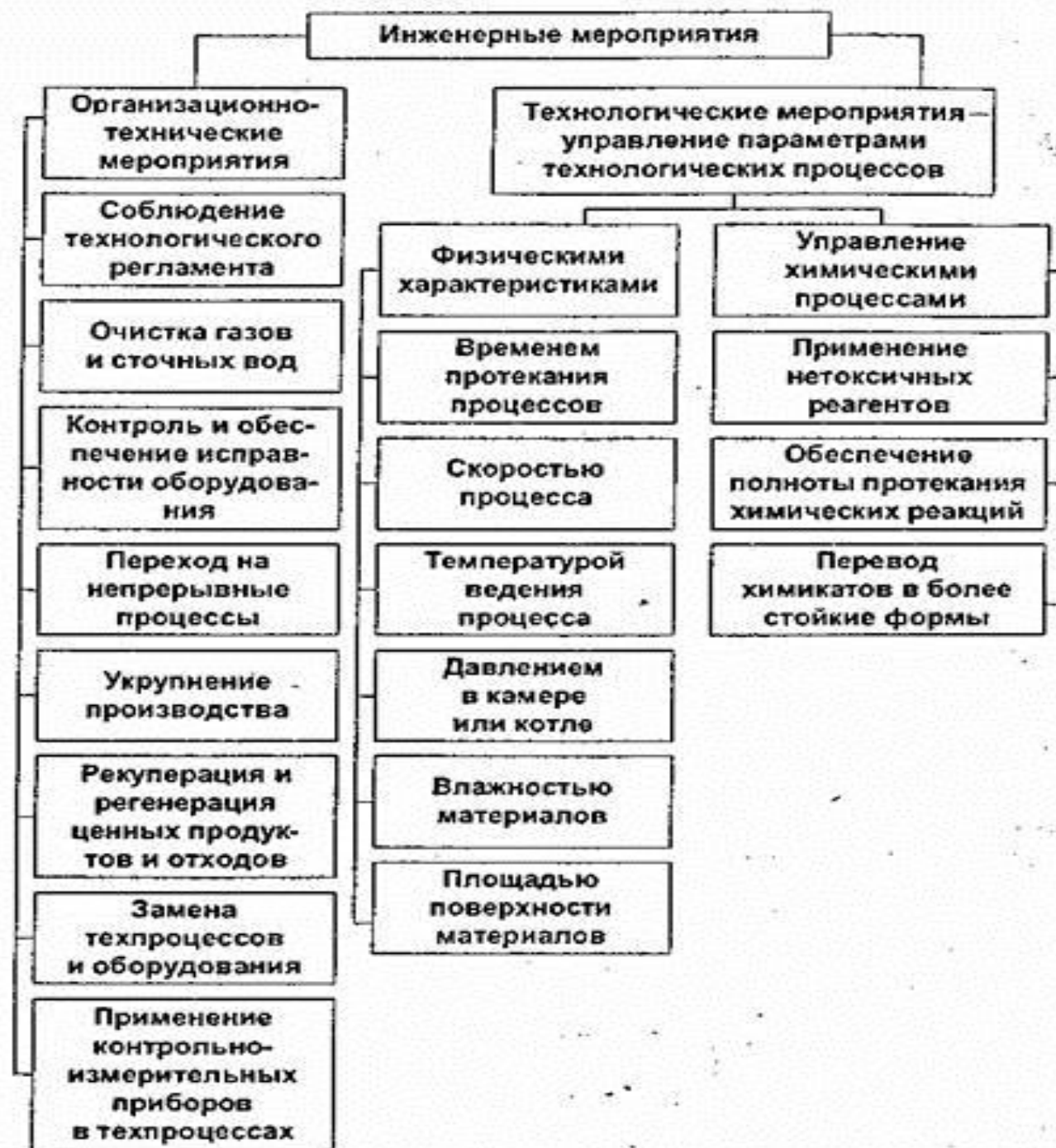
- ❖ **совершенствование технологических процессов** и разработка нового оборудования с меньшим уровнем выбросов вредных примесей и отходов в окружающую среду;
- ❖ широкое внедрение **экологической экспертизы** всех видов производств и промышленной продукции;
- ❖ **замена токсичных и не утилизируемых отходов на нетоксичные и утилизируемые;**
- ❖ широкое применение **дополнительных методов и средств защиты окружающей среды.**

В инженерно-экологические мероприятия входят три группы мероприятий: *инженерные, экологические и организационные.*

Инженерные мероприятия направлены на совершенствование существующих и разработку новых технологических процессов, машин, механизмов и материалов, используемых в производстве с целью исключения или смягчения негативных воздействий предприятий на природную среду.

Экологические мероприятия обеспечивают самоочищение (при загрязнении) природной среды или самовосстановление (при нарушении равновесия). Могут быть *биотическими и абиотическими.*

Организационные мероприятия связаны с управлением, структурой и функционированием создаваемых: или действующих природно-промышленных систем. Они подразделяются на плановые и оперативные.



Принципиально новый подход к развитию всего промышленного и сельскохозяйственного производства — создание *малоотходной и безотходной технологии*.

Малоотходные и безотходные технологические процессы и системы должны функционировать таким образом, чтобы не нарушать естественного хода процессов, протекающих в природе.



Разработаны следующие рекомендации по созданию малоотходных и ресурсосберегающих технологий:

- все производственные процессы должны осуществляться при минимальном числе технологических этапов, поскольку на каждом из них образуются отходы и теряется сырье;
- технологические процессы должны быть непрерывными, что позволяет наиболее эффективно использовать сырье и энергию;
- единичная мощность технологического оборудования должна быть оптимальной, что соответствует максимальному коэффициенту полезного действия и минимальным потерям;
- при разработке нового технологического оборудования необходимо предусматривать широкое использование автоматических систем на базе компьютерной техники, обеспечивающих оптимальное ведение технологических процессов с минимальным выходом вредных веществ;
- выделяющаяся в различных технологических процессах теплота должна быть полезно использована, что позволит сэкономить энергоресурсы, сырье и снизит тепловую нагрузку на окружающую среду.



ВОЛГОГРАДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

**БЛАГОДАРЮ ЗА
ВНИМАНИЕ!**

