



ФГБОУ ВО ВолгГМУ Минздрава России
кафедра общей гигиены и экологии

Лекция 7.

Организационные и правовые основы охраны окружающей среды и рационального природопользования.



доцент,
к.б.н. Беляева Алина
Васильевна

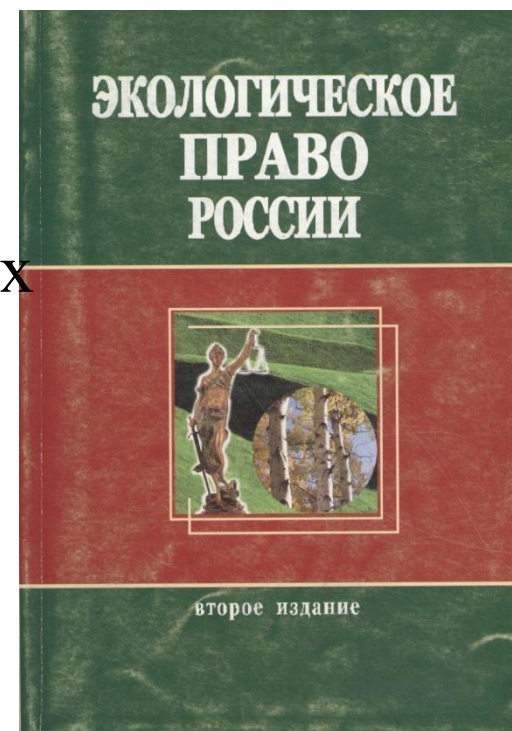
Волгоград 2020 г.

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Важным инструментом, используемым государством в интересах сохранения и рационального использования окружающей среды, является *экологическое право, т. е.*

отрасль права, которая регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

В связи с резким обострением экологических проблем на современном этапе роль экологического права и в целом административно-правового направления постоянно растет.



Источниками экологического права в РФ являются следующие правовые документы:

- 1) Конституция;
- 2) Законы и кодексы в области охраны природы;
- 3) Указы и распоряжения Президента по вопросам экологии и природопользования; правительственные природоохранные акты;
- 4) нормативные акты министерств и ведомств;
- 5) нормативные решения органов местного самоуправления.



1. Конституционные основы охраны окружающей среды

закреплены в Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 г.

Конституция РФ провозглашает право граждан на землю и другие природные ресурсы, закрепляет право каждого человека на благоприятную окружающую среду (экологическую безопасность) и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью.

Конституция РФ определяет также организационные и контрольные функции высших и местных органов власти по рациональному использованию и охране природных ресурсов, устанавливает обязанности граждан по отношению к природе, охране ее богатств.

2. Законы и кодексы в области охраны окружающей среды составляют природно-ресурсную и природоохранную правовую основу.

В их число входят: Законы о земле, недрах, охране атмосферного воздуха, об охране и использовании животного мира и др.

Систему экологического законодательства возглавляет **Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ.**

В вопросах охраны окружающей среды нормы других законов не должны противоречить Конституции России и данному законодательному акту.



В этом главном Федеральном законе отражены следующие вопросы в области охраны окружающей среды:

- общие положения (гл. I);
- основы управления в области охраны окружающей среды (гл. II);
- права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих организаций (гл. III);
- экономическое регулирование (гл. IV);
- нормирование (гл. V);
- оценка воздействий на окружающую среду и экологическая экспертиза (гл. VI);
- требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности (гл. VII);
- зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций (гл. VIII);
- природные объекты, находящиеся под особой охраной (гл. IX);
- государственный мониторинг окружающей среды (гл. X);
- контроль в области окружающей среды (экологический контроль) (гл. XI);
- научные исследования (гл. XII);
- основы формирования экологической культуры (гл. XIII);
- ответственность за нарушение законодательства (гл. XIV);
- международное сотрудничество (гл. XV);
- заключительные положения (гл. XVI).

"Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ регламентирует охрану земель и защиту окружающей среды от возможного вредного воздействия при использовании земли.

Основные правовые функции охраны земель:

сохранение и повышение плодородия почв, сохранение фонда сельскохозяйственных земель.

Экологическими нарушениями считаются порча, загрязнение, засорение и истощение земель.

Кодекс регламентирует куплю-продажу земель и совершение других земельных сделок.



"Водный кодекс Российской Федерации" от 16.11.1995 N 167-ФЗ

- регулирует правовые отношения в области использования и охраны водных объектов;
- определяет порядок приобретения и прекращения прав пользователя водных объектов;
- устанавливает ответственность за нарушение водного законодательства.

Правовые нормы направлены на рациональное использование вод, их охрану от загрязнения, засорения и истощения.



Правовые основы охраны атмосферного воздуха отражены в: **Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ** и в **Федеральном законе «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 N 96-ФЗ**

Важнейшими общими мероприятиями охраны воздушного бассейна являются установление нормативов предельно допустимых вредных концентраций (ПДК) и платы за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ.

Федеральный закон "О радиационной безопасности населения" от 09.01.1996 N 3-ФЗ

провозглашает принцип приоритета здоровья человека и сохранения природной среды при практическом использовании и эксплуатации объектов ионизирующих излучений.

Правовая защита людей, вовлеченных в сферу использования ядерных и радиационных установок, радиоактивных веществ и др., гарантируется данным законом.

В случае радиационной аварии закон гарантирует возмещение ущерба здоровью и имуществу граждан, законом устанавливается также компенсация за повышенный риск, связанный с проживанием вблизи ядерных и радиационных установок, в виде улучшения социально-бытовых условий населения и др.



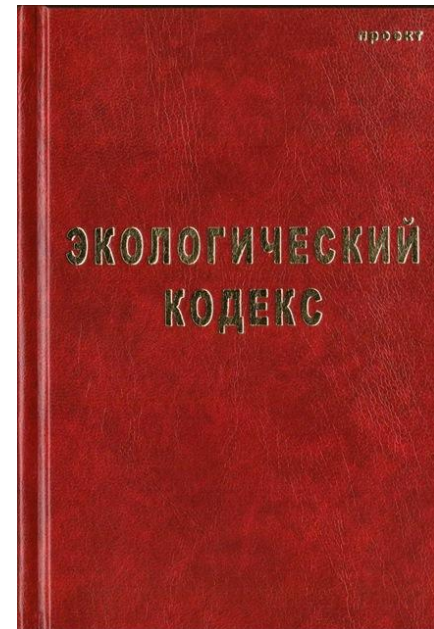
Закон РФ "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1 устанавливает правовые отношения при изучении, использовании и охране недр. К числу эколого-правовых нарушений, затрагивающих недра как часть природной среды, закон, в первую очередь, относит их загрязнение.

Основы лесного законодательства (1977 г.) закрепляют требования, предъявляемые к ведению лесного хозяйства. Основные правовые нормы направлены на использование леса как природного ресурса, воспроизводство лесов, охрану и защиту лесов и т. д.

Федеральный закон "О животном мире" от 24.04.1995 N 52-ФЗ содержит эколого-правовые и административные нормы с учетом новых экономических отношений. Согласно закону к эколого-правовым нарушениям отнесены: незаконный лов рыбы, уничтожение редких и исчезающих животных и др.

Важнейшие экологические требования отражены также в **Федеральном законе "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ,** **Основах законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1,** **Федеральном законе "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 N 89-ФЗ** и др.

Задачей на перспективу является написание *Экологического кодекса Российской Федерации*, который будет представлять кодификацию всего законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования и который смог бы регулировать не только природоохранные проблемы, но и скорректировал бы все законы, касающиеся природопользования.



3. Указы и распоряжения Президента затрагивают широкий круг экологических вопросов. Примером может служить Указ от 16 декабря 1993 г. о федеральных природных ресурсах или Указ от 4 февраля 1994 г. о государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития.

4. Нормативные акты природоохранных министерств и ведомств издаются по самым разнообразным вопросам рационального использования и охраны окружающей среды, в виде постановлений, инструкций, приказов и т. д. Они считаются обязательными для других министерств и ведомств, физических и юридических лиц.

5. Нормативные решения местных административных органов (мэрий, сельских и поселковых органов) дополняют и конкретизируют действующие нормативно-правовые акты в области охраны окружающей среды.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Государственные органы управления, контроля и надзора в области охраны окружающей среды подразделяются на две **категории**: органы общей и специальной компетенции.

К государственным органам **общей компетенции** относятся Президент, Федеральное Собрание, Государственная Дума, Правительство, представительные и исполнительные органы власти субъектов Федерации, муниципальные органы. Эти органы *определяют основные направления природоохранной политики*, утверждают экологические программы, обеспечивают экологическую безопасность, устанавливают правовые основы и нормы в пределах своей компетенции и т. д.



Структура государственных органов управления природопользованием и охраной окружающей среды (2000 г.)



Государственные органы категории специальной компетенции подразделяются на *комплексные, отраслевые и функциональные*.

Комплексные органы выполняют все природоохранные задачи или какой-либо их блок. До 2000 г. функции управления природопользованием и охраны окружающей среды выполняли Государственный комитет РФ по охране окружающей среды (Госкомэкология России) и Министерство природных ресурсов РФ (МПР России) и другие ведомства.

Указом Президента РФ от 17 мая 2000 г. *Государственный комитет РФ по охране окружающей среды* был упразднен и его функции переданы *Министерству природных ресурсов РФ*, а в 2008 году Указом Президента РФ от 12.05.2008

N724 Министерство преобразовано в «*Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации*» в структуру которого вошел *Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности*

К комплексным органам управления относятся также:

- Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения "Федеральный центр гигиены и эпидемиологии" Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека** – координатор деятельности всех ведомств и организаций в области санитарной охраны через систему территориальных органов;
- Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)** - осуществляет экологический контроль за состоянием окружающей среды, информирует население об изменениях в окружающей среде с помощью широкой сети наблюдательных пунктов и др.;
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)** - обеспечивает безопасность людей в условиях экстремальной ситуации, стихийных бедствий, производственных аварий и катастроф;
- отраслевые органы (Роскомзем, Рослесхоз, Госкомрыболовство, Минсельхоз России)** - выполняют функции управления и надзора по охране и использованию отдельных видов природных ресурсов и объектов.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СТАНДАРТИЗАЦИЯ, СЕРТИФИКАЦИЯ И ПАСПОРТИЗАЦИЯ

Стандарт (от англ. *standart* - норма) - нормативно-технический документ, устанавливающий комплекс норм, правил, требований, обязательных для исполнения. Генеральным стандартом для природоохранной деятельности является **ГОСТ 17.0.0.01-76**.

Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов, введенный в действие в 1977 г.

Система стандартов в области охраны природы (ССОП) имеет следующие подсистемы (группы):

0 - основные положения;

1 - гидросфера;

2 - атмосфера;

3 - почвы;

4 - земли;

5 - флора;

6 - фауна;

7 - недра.

ГОСТ 17.0.0.01—76

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАНДАРТ

СИСТЕМА СТАНДАРТОВ
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ
И УЛУЧШЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Издание официальное

По направлениям действия государственные стандарты системы охраны природы подразделяются на следующие виды:

- 1 - термины, классификации, определения;
- 2 - нормы и методы измерений загрязняющих выбросов и сбросов, интенсивность использования природных ресурсов;
- 3 - правила охраны природы и рационального использования природных ресурсов;
- 4 - методы определения параметров состояния природных объектов и интенсивности хозяйственного воздействия;
- 5-6 - требования к средствам контроля и защиты окружающей среды;
- 7 – прочие стандарты.

В полное обозначение стандарта СООП входят индекс (ГОСТ), номер системы (17), номер стандарта и год издания.

Так, например, если требуется выяснить, какие существуют нормы и методы измерения выбросов вредных веществ в отработавших газах тракторных и комбайновых двигателей, то следует обратиться к **ГОСТ 17.2.2.05-86**.

В данном примере 17 обозначает номер системы, 2 - номер подсистемы (группы) - атмосферу, 2 - вид стандарта - нормы и методы измерений, 05 - номер стандарта и 86 – год издания.

Правовые основы экологической сертификации закреплены Законом РФ "О сертификации продукции и услуг" от 10.06.1993 N 5151-1, а также государственными и принятыми в качестве национальных международными стандартами.

С помощью сертификации контролируют безопасность продукции (работ, услуг) для человека и окружающей среды, защищают потребителя от экологически «грязных» материалов, предотвращают ввоз в страну экологически опасной продукции, технологии и др. Документальным свидетельством подтверждения соответствия продукции установленным требованиям служит экологический сертификат соответствия.

В области управления качеством окружающей среды на предприятиях современным инструментом сертификации служат стандарты ГОСТ Р ИСО 14000.

Экологическая паспортизация. В соответствии с ГОСТ Р 17.0.0.06-2000 «Охрана природы. Экологический паспорт природопользователя. Основные положения. Типовые формы» каждое предприятие в обязательном порядке разрабатывает экологический паспорт. Цель паспортизации – прогноз экологической ситуации как на самом предприятии, так и вокруг него, а также контроль за выполнением природоохранных мероприятий.

В экологический паспорт включаются фактические данные об использовании предприятиями природных ресурсов и о воздействии его производства на окружающую среду.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Правовой механизм управления природопользованием и охраной окружающей среды включает в себя и такую важную форму предупредительного экологического контроля, как экспертизу.

Различают государственную, общественную и иные виды экологических экспертиз.

Под государственной экологической экспертизой понимают предварительную проверку представленных материалов специальной комиссией, назначаемой Минприроды России. Задача экспертной комиссии - оценить соответствие намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям экологической безопасности.

Объектами государственной экологической экспертизы являются любые проектные и предпроектные документы, новая техника и технология, продукция, сырье и материалы, вещества, а также проекты стандартов и нормативов.

Еще более глубоким и объемным вариантом проведения экологической экспертизы в последние годы служит - **оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС).**

ОВОС проводится при разработке всех вариантов предпроектной, в том числе прединвестиционной и проектной, документации.

Процедура ОВОС предшествует проведению государственной экологической экспертизы и выполняется для предварительной оценки прямого или косвенного воздействия, которое может оказать хозяйственная или иная деятельность на окружающую среду и в первую очередь на здоровье людей, экосистемы и отдельные виды растений и животных.

Организует и обеспечивает ОВОС заказчик проекта, финансируя всю деятельность по оценке воздействия. Проводится для таких объектов, как тепловые электростанции, АЭС мощностью больше 300 Мегаватт, нефтеочистительные заводы, нефте- и газопроводы, метрополитены, крупные плотины и водохранилища и другие экологически опасные крупные объекты.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ РИСК И ЗОНЫ ПОВЫШЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РИСКА

Экологический риск - это оценка на всех уровнях - от точечного до глобального, вероятности появления негативных изменений в окружающей среде, вызванных антропогенной или иной деятельностью.

Различают три главные составляющие экологического риска:

- оценку состояния здоровья и возможного числа жертв;
- оценку состояния биоты (в первую очередь фотосинтезирующих организмов) по биологическим интегральным показателям;
- оценку воздействия загрязняющих веществ, техногенных аварий и стихийных бедствий на человека и природную среду.

На основе анализа природных опасностей и уязвимости среды, выполненного совместно с проектировщиками, экономистами и социологами, оценивают риск и составляют карты риска. Эти карты, где указаны территории различной степени риска, помогают эффективно решать вопросы управления риском и планирования социально-экономического развития региона (области, района, города).

Существуют регионы, где в сравнении с более экологически благополучными районами, во много раз превышены вероятность проявления негативных изменений в экосистемах, а также вероятность истощения природно-ресурсного потенциала и, как следствие, величины риска потери здоровья и жизни для человека. Эти регионы получили название **зон повышенного экологического риска**.

В пределах регионов повышенного экологического риска **выделяют зоны:**

- 1) хронического загрязнения окружающей среды;
- 2) повышенной экологической опасности;
- 3) чрезвычайной экологической ситуации
- 4) экологического бедствия.

К первым двум зонам относят территории регионов, городов, районов с повышенным уровнем антропогенной нагрузки, снижением плодородия почв, дефицитом пресной воды и др.

К зонам чрезвычайной экологической ситуации относят территории, на которых в результате воздействия негативных антропогенных факторов происходят устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экосистем, генофондам растений и животных.

В России к таким зонам относятся районы Северного Прикаспия, Байкала, Кольского полуострова, рекреационные зоны Черного и Азовского морей, промзона Урала, нефтепромысловые районы западной Сибири и др.

Зоной экологического бедствия указами Президента России или постановлениями Правительства РФ на основе государственной экологической экспертизы объявляется часть территории Российской Федерации, на которой произошли необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, разрушение естественных экосистем, деградацию флоры и фауны. Это зона аварии Чернобыльской АЭС, а также Кузбасс, степные районы Калмыкии.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

Мониторинг - систему наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей среды. Основной принцип мониторинга - непрерывное слежение.

Главная цель мониторинга - наблюдение за состоянием окружающей среды и уровнем ее загрязнения.

Не менее важно своевременно оценить и последствия антропогенного воздействия на биоту, экосистемы и здоровье человека, а также эффективность природоохранных мероприятий.

Но мониторинг - это не только слежение и оценка фактов, но и экспериментальное моделирование, прогноз и рекомендации по управлению состоянием окружающей среды.

По территориальному охвату различают: локальный (биоэкологический, санитарно-гигиенический), региональный (геосистемный, природно- хозяйственный), глобальный (биосферный, фоновый).

Постоянным наблюдениям подвергаются следующие загрязняющие вещества, наиболее опасные для природных экосистем и человека:

- *в поверхностных водах* - радионуклиды, тяжелые металлы, пестициды, бенз(а)пирен, pH, минерализация, азот, нефтепродукты, фенолы, фосфор;
- *в атмосферном воздухе* - оксиды углерода, азота, диоксид серы, озон, пыль, аэрозоли, тяжелые металлы, радионуклиды, пестициды, бенз(а)пирен, азот, фосфор, углеводороды;
- *в биоте* - тяжелые металлы, радионуклиды, пестициды, бенз(а)пирен, азот, фосфор.

Разработка и координация *глобального мониторинга окружающей природной среды* осуществляется в рамках ЮНЕП (орган ООН) и Всемирной метеорологической организации (ВМО).

Основными целями программы являются:

- организация расширенной системы предупреждения об угрозе здоровью человека;
- оценка влияния глобального загрязнения атмосферы на климат;
- оценка количества и распределения загрязнений в биологических системах, особенно в пищевых цепочках;
- оценка критических проблем, возникающих в результате сельскохозяйственной деятельности и землепользования;
- оценка реакции наземных экосистем на воздействие окружающей среды;
- оценка загрязнения океана и влияния загрязнения на морские экосистемы;
- создание системы предупреждений о стихийных бедствиях в международном масштабе

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Экологический контроль (контроль в области охраны окружающей среды) - это система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Общие задачи, которые решаются в процессе экологического контроля, сформулированы в ст. 64 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Основаны они на соблюдении требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Различают следующие формы экологического контроля:

- информационный (сбор и обобщение экологической информации),
- предупредительный (предотвращение наступления вредных экологических последствий),
- карательный (применение мер государственного принуждения к эконарушителям).

Объектами экологического контроля являются: земля, недра, леса, животный мир, атмосферный воздух, природно-заповедный фонд, континентальный шельф, а также окружающая среда в целом.

В Российской Федерации осуществляется государственный, производственный, муниципальный и общественный экологический контроль. В систему экологического контроля входит также мониторинг, обеспечивающий службы контроля необходимой информацией о состоянии среды.

Государственный экологический контроль осуществляется органами общего управления (администрация Президента РФ, Правительство РФ, другие исполнительные органы государственной власти, вплоть до муниципальных и специального управления - Минприроды России, Госстрой России, Росгидромет и др.).

Государственный экологический контроль осуществляют федеральные государственные инспектора. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды имеют широкие полномочия. В частности, согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» (2002 г.), они имеют право:

- проверять соблюдение экологических требований, норм и правил при посещении любых объектов, независимо от форм собственности;**
- проверять выполнение требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы, и вносить предложения о ее проведении;**
- приостанавливать хозяйственную и иную деятельность юридических и физических лиц при нарушении ими законодательства в области охраны окружающей среды;**
- привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.**

Производственный экологический контроль осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной деятельности природоохранных мероприятий. Проводится он непосредственно на предприятии соответствующими службами самого предприятия. Соблюдение норм экологического законодательства позволяет предприятию избежать санкций государственного экологического контроля.

Специфической формой производственного контроля в последнее время становится экологическое аудирование деятельности предприятия.

Экологический аудит - это независимая, комплексная проверка (ревизия) соответствия деятельности объекта (предприятия) природоохранным нормам и правилам с целью выработки рекомендаций по снижению негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения. Экологический аудит проводится как по инициативе самих предприятий (и тогда он фактически является одной из форм производственного экологического контроля), так и в обязательном порядке.

Муниципальный экологический контроль осуществляется органами местного самоуправления на территории муниципального образования, а **общественный** - общественными и иными некоммерческими объединениями, а также гражданами. Результаты общественного экологического контроля подлежат обязательному рассмотрению в органах государственной власти.



ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ДВИЖЕНИЯ

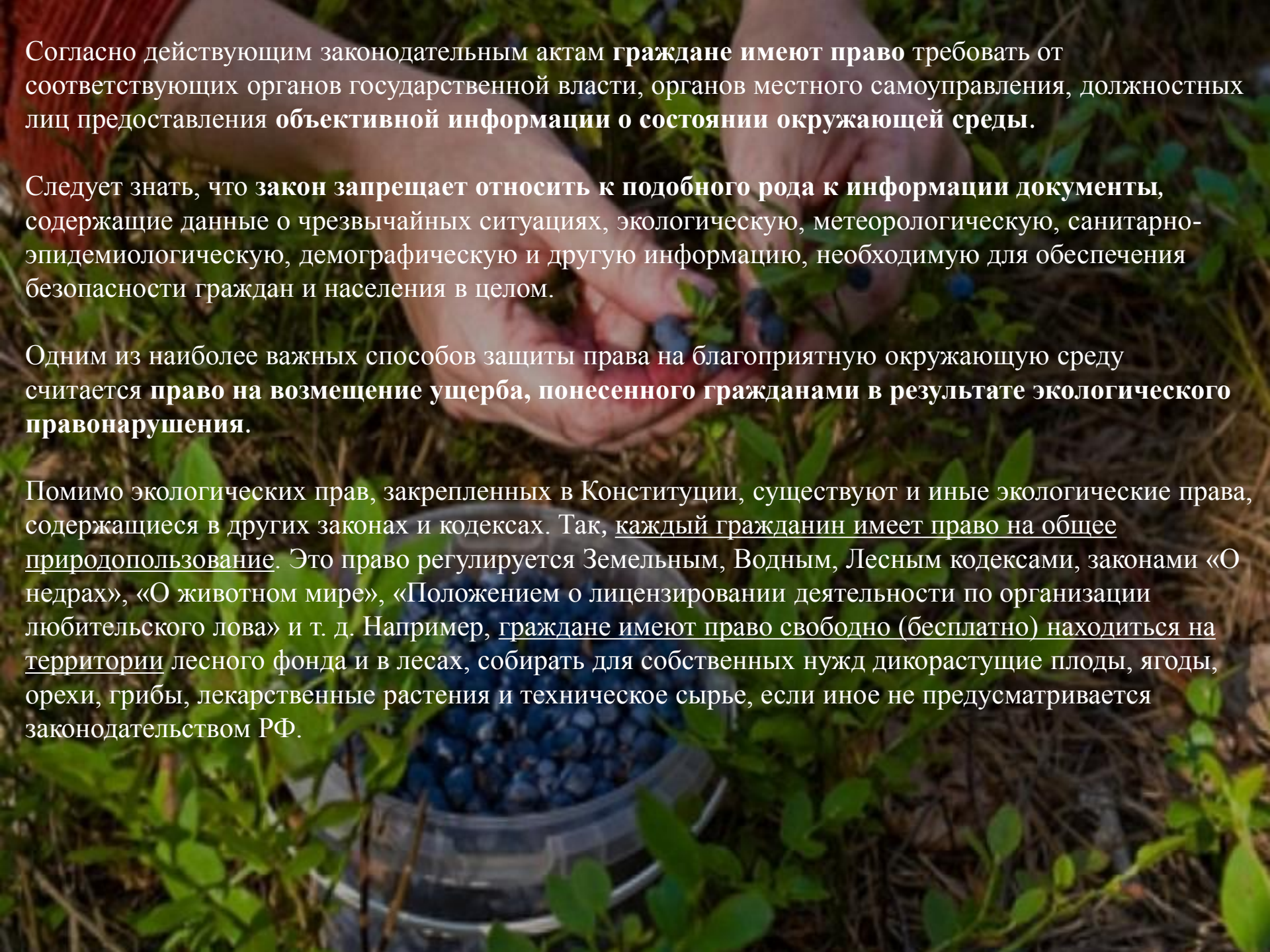
Согласно Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на:

- благоприятную окружающую среду;
- достоверную информацию о состоянии окружающей среды;
- возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Под благоприятной окружающей средой понимают такое ее состояние, которое соответствует критериям, нормативам и стандартам, установленным в экологическом законодательстве по показателям чистоты, ресурсоемкости, экологической безопасности, видовому разнообразию и др.

Важнейшим способом реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду является *не только соблюдение всеми лицами экологических норм, правил и нормативов, но и получение достоверной информации о состоянии окружающей среды.*





Согласно действующим законодательным актам **граждане имеют право** требовать от соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц предоставления **объективной информации о состоянии окружающей среды**.

Следует знать, что **закон запрещает относить к подобного рода к информации документы**, содержащие данные о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, санитарно-эпидемиологическую, демографическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасности граждан и населения в целом.

Одним из наиболее важных способов защиты права на благоприятную окружающую среду считается **право на возмещение ущерба, понесенного гражданами в результате экологического правонарушения**.

Помимо экологических прав, закрепленных в Конституции, существуют и иные экологические права, содержащиеся в других законах и кодексах. Так, каждый гражданин имеет право на общее природопользование. Это право регулируется Земельным, Водным, Лесным кодексами, законами «О недрах», «О животном мире», «Положением о лицензировании деятельности по организации любительского лова» и т. д. Например, граждане имеют право свободно (бесплатно) находиться на территории лесного фонда и в лесах, собирать для собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, лекарственные растения и техническое сырье, если иное не предусматривается законодательством РФ.

Согласно ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (2002 г.) граждане имеют также право:

- создавать общественные объединения, фонды и иные общественные формирования по охране окружающей среды;**
- принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях, референдумах по вопросам охраны окружающей среды;**
- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении;**
- предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде.**

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

«Каждый гражданин обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» (Конституция РФ, ст. 58).

В соответствии с Конституцией, а также законами «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии» и рядом других законодательных актов, граждане, в частности, обязаны:

- личным трудом оберегать и приумножать природные богатства;
- соблюдать установленные нормативы качества окружающей среды;
- сохранять природный ландшафт;
- не допускать уничтожения или порчи деревьев и кустарников, засорения лесов, уничтожения или разорения мест обитания животных, птиц, рыб, насекомых и иных живых организмов;
- соблюдать стандарты, регламентирующие условия охраны атмосферного воздуха, земель, поверхностных и подземных вод, лесов, недр;
- соблюдать правила пожарной безопасности в лесах;
- выполнять соответствующие экологические предписания и постановления государственных природоохранных органов и их должностных лиц;
- платить установленные налоги и сборы, предусмотренные для финансирования природоохранных и природовосстановительных мероприятий;
- иметь необходимую экологическую подготовку (для должностных лиц, связанных с деятельностью, оказывающей влияние на окружающую среду и здоровье человека);
- содействовать экологическому воспитанию подрастающего поколения и повышению экологической культуры населения.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ МЕТОДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Согласно Федеральному природоохранному закону к основным методам экономического регулирования государственных и рыночных отношений в области охраны окружающей среды, в частности, относятся:

- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, а также лимитов на размещение отходов и на другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- проведение экономической оценки воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- предоставление налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении малоотходных и ресурсосберегающих технологий и нетрадиционных видов энергии, осуществлении других эффективных мер по охране окружающей среды;
- возмещение вреда, причиненного окружающей среде и здоровью человека.

По мнению ученых, главная специфическая особенность нового экономического механизма - сделать охрану окружающей среды составной частью производственно-коммерческой деятельности, чтобы хозяйственник, предприниматель был заинтересован в охране окружающей среды не меньше, чем он заинтересован в выпуске конкурентоспособной продукции.

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УЧЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЗАГРЯЗНИТЕЛЕЙ

Кадастр - систематизированный свод сведений, количественно и качественно характеризующих определенный вид природных ресурсов или явлений, в ряде случаев с их социально-экономической оценкой.

Различают земельный, водный, лесной кадастр, недр, животного мира, медико-биологический, промысловый и другие виды кадастров.

Лицензия (разрешение) на комплексное природопользование - документ, удостоверяющий право его владельца на использование в фиксированный период времени природного ресурса (земель, вод, недр и др.), а также на размещение отходов, выбросы и сбросы.

В лицензию на комплексное природопользование включают:

- перечень используемых природных ресурсов, лимиты и нормативы их расхода и изъятия;
- нормативные платы на охрану и воспроизводство природных ресурсов;
- перечень, нормативы и лимиты выбросов (сбросов) загрязняющих веществ и размещение отходов;
- нормативы платы за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ и размещение отходов;
- экологические требования и ограничения, при которых допускается хозяйственная или иная деятельность.



ПОНЯТИЕ О КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Концепция устойчивого развития вошла в природоохранный лексикон после Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992).

По первоначальному определению, устойчивое развитие формулировалось как *«модель движения вперед, при котором достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения без лишения такой возможности будущих поколений. В широком смысле стратегия устойчивого развития направлена на достижение гармонии между людьми (друг с другом) и между Обществом и Природой»*.

В рамках Глобального экологического форума в Рио-де-Жанейро (1992) были сформулированы следующие основные принципы о неразрывности эколого-экономических связей:

- экономическое развитие в отрыве от экологии ведет к превращению планеты в пустыню;
- упор на экологию без экономического развития закрепляет нищету и несправедливость.

Исходя из этих принципиальных положений основными направлениями перехода России к устойчивому развитию были приняты следующие:

- создание правовой основы перехода к устойчивому развитию, включая совершенствование действующего законодательства;
- разработка системы стимулирования хозяйственной деятельности и установление пределов ответственности за ее экономические результаты, при которых биосфера воспринимается уже не только как поставщик ресурсов, а как фундамент жизни, сохранение которого должно быть неременным условием;
- оценка хозяйственной емкости локальных и региональных экосистем страны, определение допустимого антропогенного воздействия на них;
- формирование эффективной системы организации устойчивого развития и создания соответствующей системы воспитания и обучения.

ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ

Одно из направлений, по которому Россия должна выходить из экологического кризиса, - **эколого-просветительное**. Смысл этого направления заключается в развитии экологического образования, просвещения и воспитания для решения главной задачи - **перестройки общественного экологического сознания**.

Широко распространенный тип экологического сознания, базирующийся на представлениях о «человеческой исключительности», получил название антропоцентрического.

Основные особенности антропоцентризма следующие (Дерябо, Ясвин, 1996):

1. Высшую ценность представляет человек. Лишь он самоценен, все остальное в природе ценно лишь постольку, поскольку оно может быть полезно человеку. Природа объявляется собственностью человечества.
2. Иерархическая картина мира. На вершине пирамиды стоит человек, несколько ниже - вещи, созданные человеком и для человека, еще ниже располагаются различные объекты природы.
3. Целью взаимодействия с природой является удовлетворение тех или иных прагматических потребностей, т. е. получение определенного «полезного продукта». Сущность его выражается словом «использование».
4. Характер взаимодействия с природой определяется своего рода «прагматическим императивом»: правильно и разрешено то, что полезно человеку и человечеству.
5. Этические нормы и правила действуют только в мире людей и не распространяются на взаимодействие с миром природы.
6. Дальнейшее развитие природы мыслится как процесс, который должен быть подчинен процессу развития человека.

Вся сложная и противоречивая история развития мировоззренческих представлений о взаимодействии природы и общества свидетельствует о движении человечества к **новому типу экологического сознания - экоцентризму**, к пониманию необходимости коэволюции человека и биосферы.

Экоцентризм характеризуется следующими основными особенностями (Дерябо, Ясвин, 1996):

1. Высшую ценность представляет гармоничное развитие человека и природы. Человек не собственник природы, а один из членов природного сообщества.
2. Отказ от иерархической картины мира.
3. Целью взаимодействия с природой является максимальное удовлетворение как потребностей человека, так и потребностей всего природного сообщества.
4. Характер взаимодействия с природой определяется своего рода «экологическим императивом»: правильно и разрешено только то, что не нарушает существующее в природе экологическое равновесие.
5. Этические нормы и правила равным образом распространяются как на взаимодействие между людьми, так и на взаимодействие с миром природы.
6. Развитие природы и человека мыслится как процесс коэволюции, взаимовыгодного единства.

*Грядет новая эпоха.
На пороге глобальная революция - мирная революция
экологии. Ее цели - выживание планеты Земля.
Зеленый свет всему, что сберегает ресурсы жизни.
Н.Ф. Реймерс*

Спасибо за внимание!

